



COSIPLAN
Presidencia Pro Tempore
Chile 2013 - 2014

TALLER SOBRE TRANSPORTE DE CARGA Y LOGÍSTICA

5 y 6 de agosto de 2014
Lima, Perú

INFORME DEL TALLER

Los días 5 y 6 de agosto de 2014, tuvo lugar en la ciudad de Lima, Perú, el Taller sobre Transporte de Carga y Logística. La reunión contó con la presencia de las delegaciones de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Paraguay, Perú, Suriname y Uruguay, representantes de la Secretaría General de UNASUR, representantes de CEPAL y del Comité de Coordinación Técnica de IIRSA. La agenda de la reunión y la lista de participantes se adjuntan como Anexos 1 y 2, respectivamente.

Objetivos de la Reunión:

- i. Intercambiar experiencias y compartir los avances e iniciativas que en términos de transporte de carga y logística se han realizado en los países de UNASUR.
- ii. Identificar líneas de trabajo conjunto en el ámbito del COSIPLAN para la inclusión de aspectos logísticos, desarrollo de servicios de transporte e infraestructura logística de integración.
- iii. Definir los próximos pasos en materias de capacitación a los equipos nacionales sobre la temática, así como manejo de información y evaluar la elaboración de metodologías para medir los avances en la gestión de políticas públicas sobre transportes de carga y logística.

La reunión fue inaugurada por el Subsecretario de Obras Públicas de Chile, Sr. Sergio Galilea Ocón. El Subsecretario comentó que actualmente se está tomando consciencia que las infraestructuras están ligadas a aspectos más complejos que tienen que ver directamente con competir en los mercados y dar mejor acceso a la población a educación, salud y bienes. En un entorno globalizado el transporte y la logística se convierten en barreras importantes o en motores del desarrollo económico, dependiendo de la situación en que se encuentre una economía nacional. Influyen en la eficiencia económica, en los intercambios comerciales, en la competitividad de los sistemas productivos nacionales y regionales, y en la calidad de vida de los ciudadanos.

Para que todos los elementos de la infraestructura, el transporte y el sistema logístico funcionen en conjunto de forma óptima es necesaria una visión integral. Existen varias debilidades que generan baja confiabilidad en los sistemas de transporte y logísticos suramericanos. Es hora de pensar en medidas simples tales como: i) mejores y mayores inversiones en infraestructura ferroviaria, aérea y portuaria; ii) liberalización e integración del transporte vial, ferroviario y aéreo entre los países; iii) ordenamientos jurídicos y normativos y medidas de seguridad comunes para cada sector; iv) intercambio de experiencias entre los países de la región para mejorar los sistemas de planificación e inversiones del sector; v) apoyo financiero a los

transportistas para renovación de sus equipos de transporte; vi) propuestas de un sistema de modernización de las infraestructuras intermodales y de simplificación de los procesos aduaneros y de controles fronterizos; vii) sistema de seguimiento y medición de la “huella de carbono” para aplicar medidas de disminución de las emisiones contaminantes. La tríada infraestructura-transporte-logística, bien planificada, debe presentarse como una solución eficaz a las limitaciones regionales de desarrollo económico y social.

Seguidamente se iniciaron las sesiones de trabajo tal como se encuentran en la agenda del Taller. Las presentaciones incluyeron un primer bloque orientado a exponer el estado situacional sobre las Políticas Públicas relacionadas al desempeño logístico de los países suramericanos, a cargo de representantes de CEPAL, BID y CAF. En un segundo bloque se presentaron las experiencias sobre el desarrollo de políticas nacionales en el transporte de la carga y la logística y los avances en el marco institucional, lo que fue abordado por representantes de instituciones especializadas de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Paraguay, Perú y Uruguay. Asimismo, se presentó una propuesta de Programa de Capacitación dirigido a funcionarios del sector público relacionados a la formulación y gestión de políticas sobre la temática. Las presentaciones realizadas se adjuntan como Anexos 3 al 18.

Los países coincidieron en que el transporte de carga y la logística constituyen un área de trabajo importante en el marco de COSIPLAN y que se requiere ampliar el conocimiento sobre la materia. La región tiene debilidades que superar y mucho por hacer en un tema que requiere la participación intensa del sector público y privado, requiriendo en ambas instancias ajustes institucionales que promuevan la modernización y el mejoramiento de los sistemas de transporte de carga y logística. En este sentido, los países coincidieron en avanzar en las siguientes líneas de trabajo en el marco de COSIPLAN:

1. Capacitación a funcionarios de las áreas del sector público relacionados con la temática. Los países encargaron a la Coordinación Nacional de Perú con el apoyo del CCT, la elaboración de una propuesta de programa de capacitación que incluya no solamente los contenidos sino también las cuestiones relativas a los arreglos logísticos e institucionales para la implementación del curso. La propuesta será analizada en una videoconferencia en el mes de noviembre para intercambiar opiniones y consolidar el Programa; el mismo que se incorporará al Plan de Trabajo 2015 y se presentará para aprobación del Comité Coordinador y de los Ministros en la V Reunión Ordinaria del Consejo.

En este marco, la representante de CEPAL mencionó que para la institución es fundamental promover la integración regional en general y en esta materia en particular. Ofreció su colaboración para brindar su experiencia y la de otras regiones en diversos temas tales como promoción de políticas integradas sostenibles; elaboración de indicadores y visión armonizada de estadísticas y metodologías; y capacitación profesional a través de los muchos programas con que cuentan las Naciones Unidas y que pueden utilizarse para brindar asistencia específica a COSIPLAN.

El representante de CAF informó que se encuentran desarrollando el diseño de una red de conocimiento, investigación y capacitación en materia de logística que la institución pone a disposición de COSIPLAN.

2. Datos e indicadores sobre transporte de carga y logística. Los países encargaron a la Coordinación Nacional de Perú la elaboración de una propuesta para trabajar el tema de la información en esta materia, incluyendo: i) manejo de la información y cómo se puede recolectar, procesar y compartir considerando las experiencias existentes a nivel nacional y regional; ii) análisis y definición de indicadores válidos para los diferentes países, que permitan medir el desempeño logístico; y iii) elaboración de un glosario de términos comunes.

En dicho contexto, el representante del BID mencionó que la institución ratifica su interés en seguir apoyando estos procesos, y concretamente propuso las siguientes acciones: i) presentar el Anuario de Transporte de Carga y Logística del BID como un bien público regional que pueda ser utilizado, implementado y puesto a disposición de diferentes actividades de COSIPLAN. El Anuario se construyó a partir de información que se encuentra disponible en la mayoría de los países y que requiere un esfuerzo continuo de actualización que se podría inscribir dentro de las actividades de COSIPLAN; ii) concentrar datos dispersos a través de Observatorios Nacionales y desarrollar un indicador de desempeño, disponibilidad y calidad de infraestructura y servicios de transporte; y iii) trabajar en conjunto con CAF y CEPAL en la elaboración de un índice de gastos logísticos a nivel nacional que se realizaría a partir de encuestas a empresas y datos de las cuentas nacionales. Este índice permitiría luego la construcción de un índice regional.

3. Otros temas. Se consideraron también como temáticas relevantes para analizar en el marco del trabajo de COSIPLAN el cabotaje regional y el impacto del transporte de carga en las emisiones de gases de efecto invernadero y su contribución al cambio climático.

Listado de anexos:

[Anexo 1: Agenda de la reunión](#)

[Anexo 2: Lista de delegaciones participantes](#)

[Anexo 3: Políticas Integradas de Infraestructura, Transporte y Logística. Azhar Jaimurzina, CEPAL](#)

[Anexo 4: Intervenciones del sector público para mejorar el desempeño logístico nacional. Pablo Guerrero, BID](#)

[Anexo 5: Programa de Desarrollo Logístico Regional para América Latina. Rafael Farromeque, CAF](#)

[Anexo 6: Programa de Desarrollo Logístico de Chile. Alexis Michea, Coordinador General, Programa de Desarrollo Logístico](#)

[Anexo 7: Implementación de un Plan Nacional de Logística en Paraguay. Federico Olmedo, Director Ejecutivo, Asociación Paraguaya de Logística](#)

[Anexo 8: Plan de Desarrollo de los Servicios Logísticos de Transportes de Perú. Carlos Lozada, Ministerio de Transportes y Comunicaciones](#)

[Anexo 9: Desarrollo del Marco Institucional Logístico en Perú. Sandra Becerra Aranzaes, Ministerio de Transportes y Comunicaciones](#)

[Anexo 10: Rol y funcionamiento del Instituto Nacional de Logística \(INALOG\) de Uruguay. Federico Stanham, Gerente General, Instituto Nacional de Logística](#)

[Anexo 11: Hacia un Sistema Integral de Logística en Argentina. Juan Francisco Mangiameli, Director Nacional de Transporte, Secretaría de Transporte](#)

[Anexo 12: Proceso de Planificación Integral de la Logística en Brasil. Francisco Luiz Baptista da Costa, Director de Planeamiento de Transportes. Ministerio de Transportes de Brasil](#)

[Anexo 13: Implementando la Política Nacional de Logística en Colombia. Dimitri Zaninovich, Director de Infraestructura y Energía Sostenible. Departamento Nacional de Planeación](#)

[Anexo 14: El transporte de cargas en América Latina y el Caribe: desempeño y tendencias. José Barbero, consultor CCT](#)

[Anexo 15: Hacia una mejora en la Funcionalidad del Sistema Logístico Latinoamericano. Rafael Farromeque, CAF](#)

[Anexo 16: Propuesta de un Programa de Capacitación en Formulación y Gestión de Políticas sobre Transporte de Carga y Logística. José Barbero, consultor CCT](#)

[Anexo 17A: Medición del desempeño logístico: la red de observatorios del BID y herramientas útiles desde la perspectiva pública. Pablo Guerrero, BID](#)

[Anexo 17B: Medición del desempeño logístico: la red de observatorios del BID y herramientas útiles desde la perspectiva pública. Pablo Guerrero, BID \(video\)](#)

[Anexo 18: Taller sobre Integración Aérea, objetivos contenidos y resultados esperados. Francisco Luiz Baptista da Costa, Director de Planeamiento de Transportes. Ministerio de Transportes de Brasil](#)