



INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA REGIONAL DE AMERICA DEL SUR – IIRSA

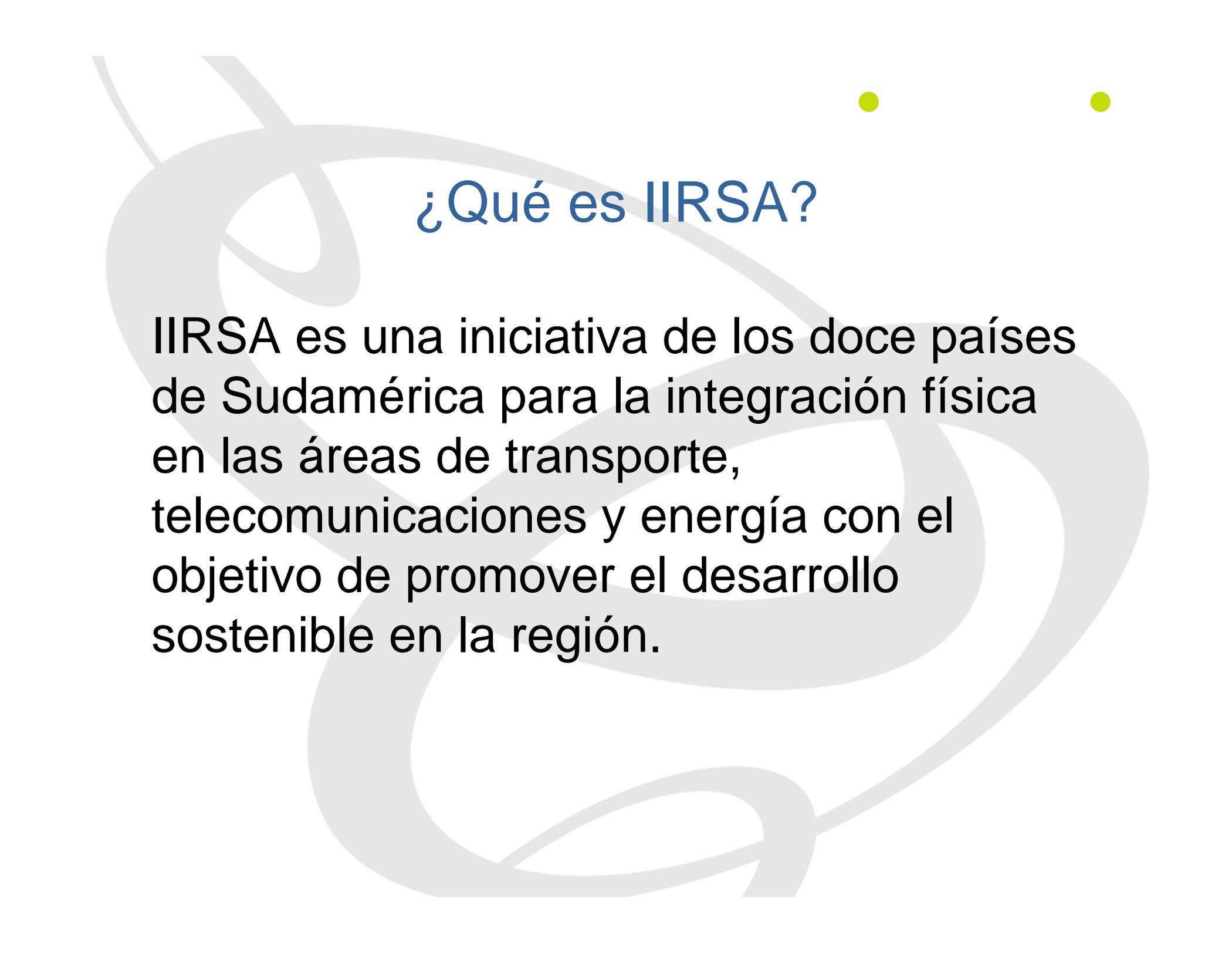
Aspectos Conceptuales e Institucionales



Ricardo Carciofi
Director BID-INTAL
Secretaría CCT
IIRSA

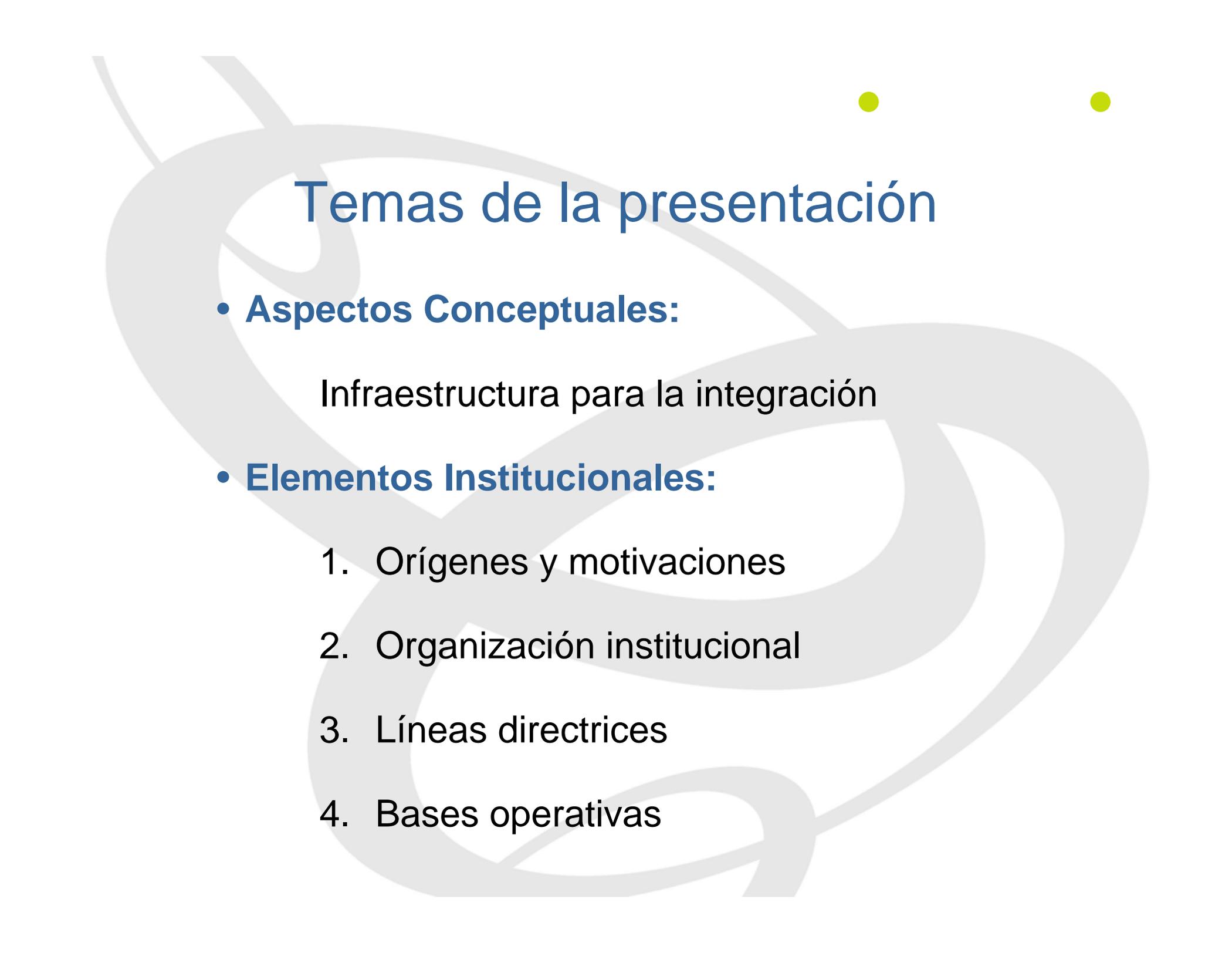
Cátedra Andrés Bello
Universidad Nacional de Rosario

Abril 2006



¿Qué es IIRSA?

IIRSA es una iniciativa de los doce países de Sudamérica para la integración física en las áreas de transporte, telecomunicaciones y energía con el objetivo de promover el desarrollo sostenible en la región.



Temas de la presentación

- **Aspectos Conceptuales:**

Infraestructura para la integración

- **Elementos Institucionales:**

1. Orígenes y motivaciones
2. Organización institucional
3. Líneas directrices
4. Bases operativas

Aspectos Conceptuales

- Infraestructura:
 - Inversiones en transporte, telecomunicaciones y energía
 - Transporte y distribución (redes):
 - Bienes
 - Personas (servicios)
 - Información
 - Fuentes de producción de energía, explotación de recursos naturales. Transporte, distribución y consumo

Infraestructura y Políticas Públicas (I)

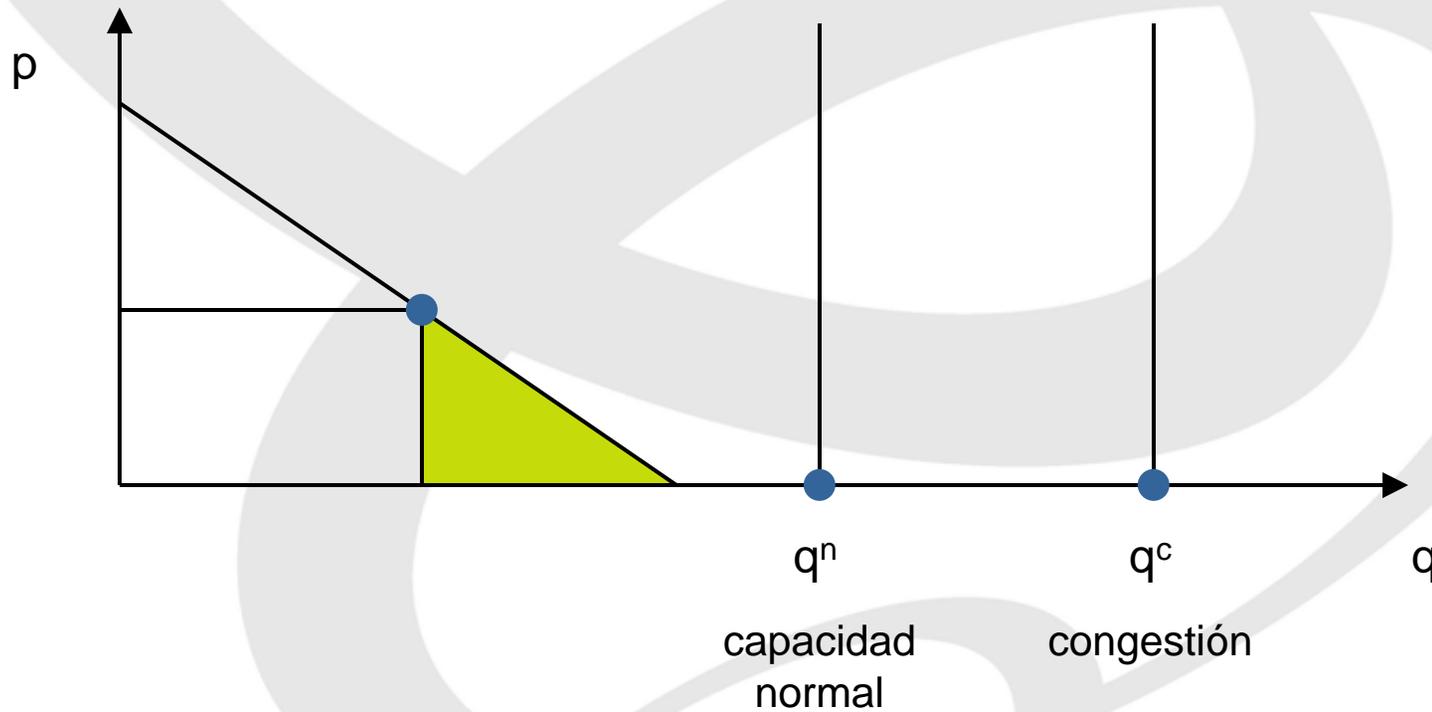
- Los proyectos de infraestructura requieren elementos regulatorios y de políticas públicas.

Algunas razones:

1. Monopolio natural.
2. Costos marginales constantes o decrecientes en los niveles de demanda inferiores al máximo de capacidad productiva.
 - Caso I 
 - Caso II 
3. Largo plazo para la recuperación del capital.
4. Elevada movilización de capital: Garantías, colaterales, riesgo del proyecto. 

Caso I

Costo marginal nulo para niveles de producción interior al máximo de capacidad productiva (puente)



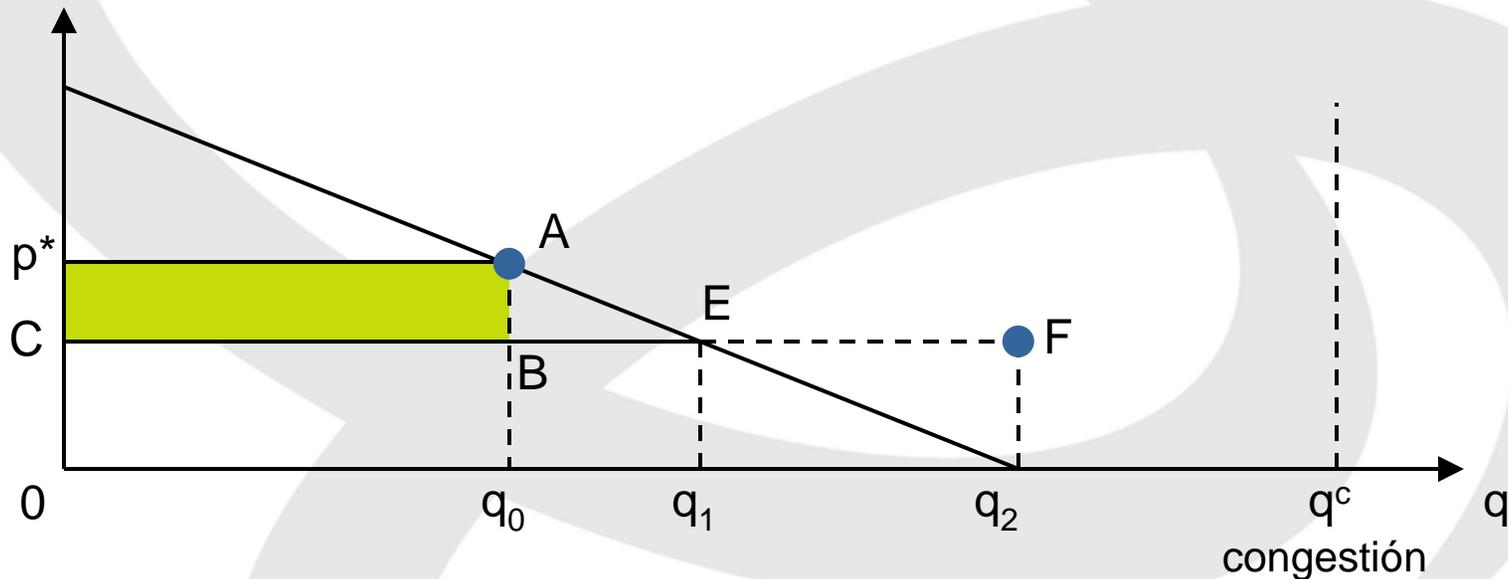
Caso I

Conclusiones:

1. El sistema de precios (peaje) resulta ineficiente en este caso.
2. El proyecto debe financiarse con otra fuente (impuestos).

Caso II

Costos marginales constantes (camino por peaje)



C : Costos marginales de producción del servicio (= costos medios)

p^* : precio al público (peaje)

p^*CBA : costos de recolectar peaje

$C0q_1E$: costos totales del servicio sin montar las cabinas de peaje

Caso II

Conclusiones:

1. La aplicación de cargas al usuario tiene costos.
2. La provisión de servicios gratuitos genera distorsiones.
3. Si no se pueden aplicar tarifas es necesario recurrir a impuestos.

Los impuestos:

- i. Generan distorsiones y tienen costos de aplicación.
- ii. Son de aplicación general mientras que los beneficiarios de los subsidios se destinan a una región o a un conjunto definido de beneficiarios.



Infraestructura y Políticas Públicas (II)

De lo anterior se desprende:

1. Dificultades para la generación de proyectos privados
 - Necesidad de compensar riesgos
 - Subsidios
 - Regulaciones
2. Infraestructura como factor condicionante de la inversión privada en actividades cuya existencia depende de la reducción del costo de transporte.
3. Consecuencias económicas, sociales, geográficas y ambientales.
4. Distinguir: Eje, corredor, área de influencia de los proyectos. Territorio y ocupación del espacio en términos económicos y sociales.

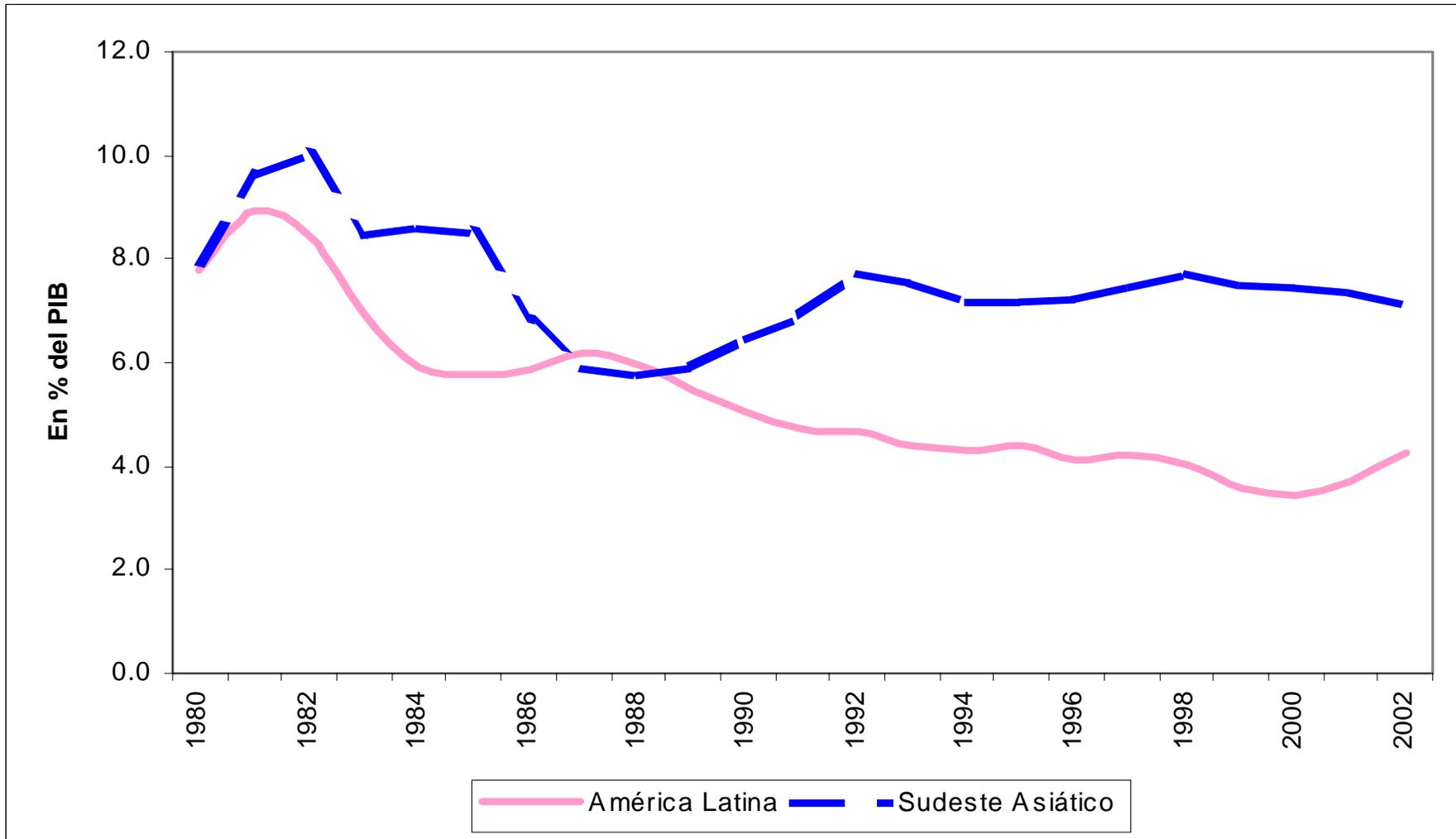
DOTACIÓN DE CAPITAL EN INFRAESTRUCTURA POR HABITANTE

	1980	1990	1995	2000
Energía Eléctrica (Kw per cápita)				
América Latina	0,28	0,38	0,41	0,48
Sudeste Asiático	0,29	0,53	0,68	0,80
Asia	0,24	0,40	0,48	0,54
Telecomunicaciones (teléfonos fijos y celulares x 1000 hab.)				
América Latina	33,50	56,20	92,80	232,40
Sudeste Asiático	84,30	173,50	275,90	605,90
Asia	59,70	105,90	165,20	364,70
Transporte (Km de carreteras pavimentadas per cápita)				
América Latina	1,10	1,18	0,93	1,22
Sudeste Asiático	0,58	0,87	0,95	1,04
Asia	0,73	1,08	1,44	1,71

Fuente: Lucioni, L. "La inversión para la provisión de servicios públicos y su financiamiento en América Latina y el Caribe: evolución reciente, situación actual y políticas". Serie Macroeconomía del Desarrollo. CEPAL, Santiago de Chile, 2005.

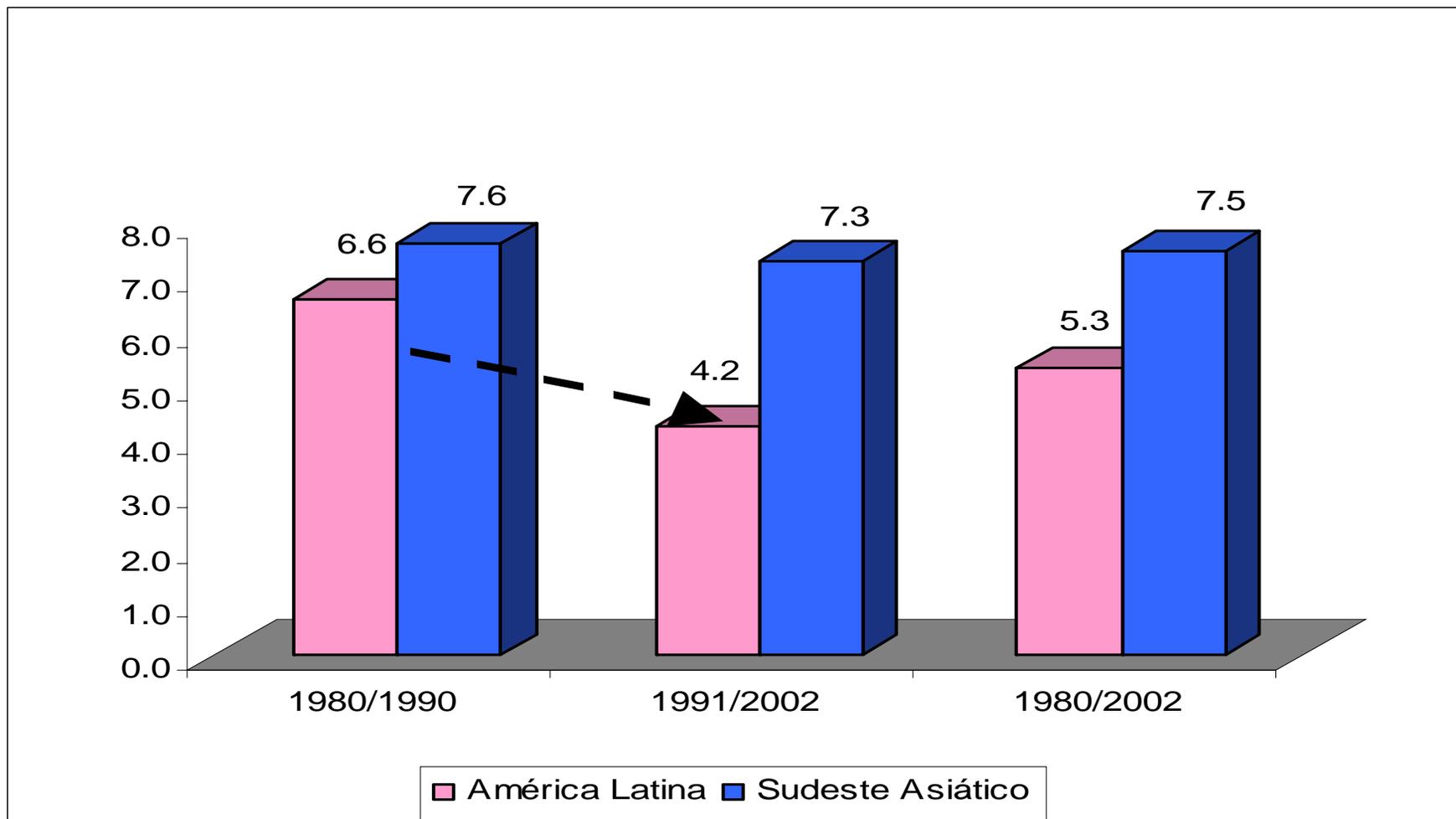
INVERSIÓN PÚBLICA EN PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y SUDESTE ASIÁTICO. Período 1980-2002

(en porcentajes del PIB)

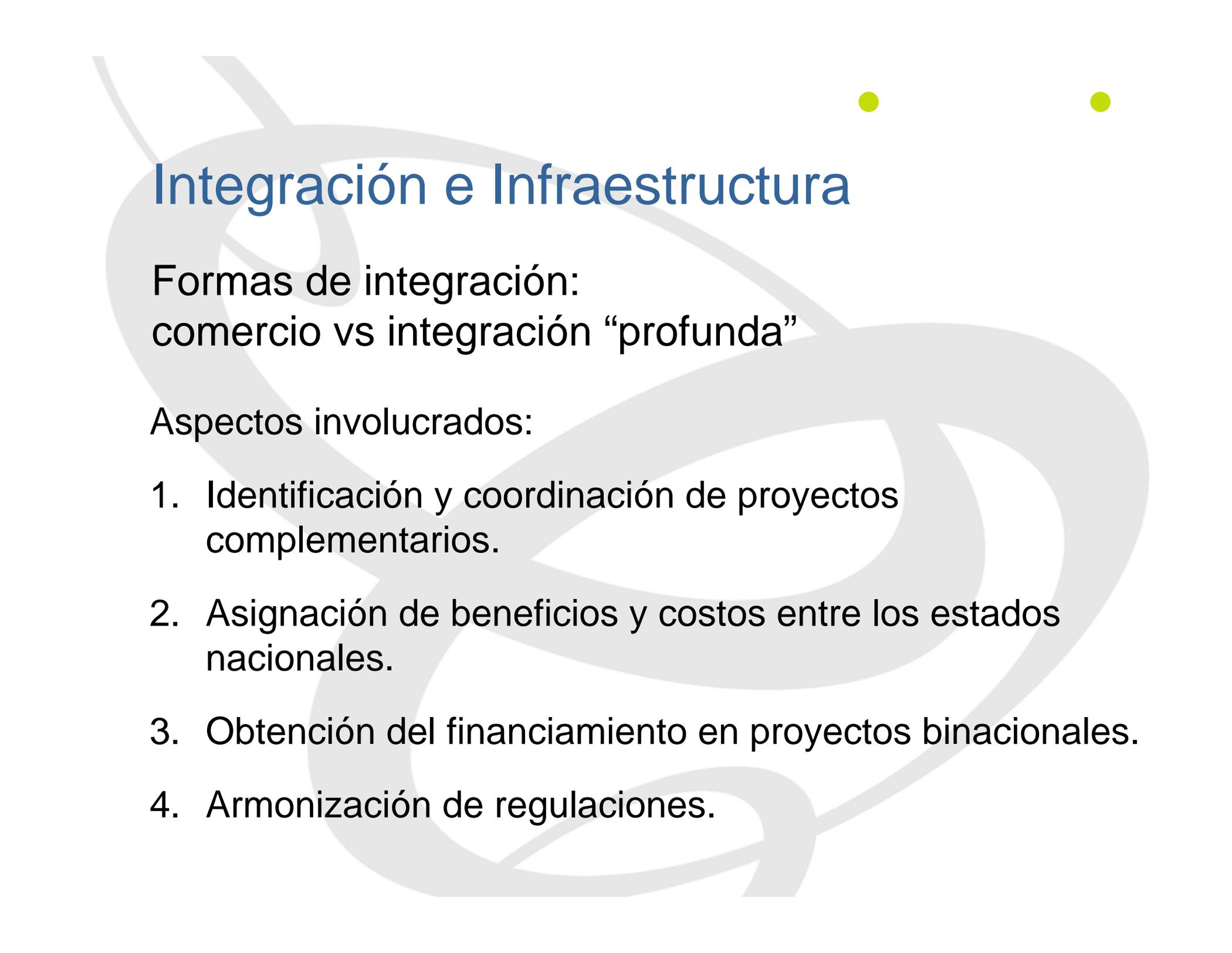


Fuente: Lucioni, L. "La inversión para la provisión de servicios públicos y su financiamiento en América Latina y el Caribe: evolución reciente, situación actual y políticas". Serie Macroeconomía del Desarrollo. CEPAL, Santiago de Chile, 2005.

INVERSIÓN PÚBLICA EN PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y SUDESTE ASIÁTICO. Promedio de cada período: 1980/2002 (en porcentajes del PIB)



Fuente: Lucioni, L. "La inversión para la provisión de servicios públicos y su financiamiento en América Latina y el Caribe: evolución reciente, situación actual y políticas". Serie Macroeconomía del Desarrollo. CEPAL, Santiago de Chile, 2005.



Integración e Infraestructura

Formas de integración:
comercio vs integración “profunda”

Aspectos involucrados:

1. Identificación y coordinación de proyectos complementarios.
2. Asignación de beneficios y costos entre los estados nacionales.
3. Obtención del financiamiento en proyectos binacionales.
4. Armonización de regulaciones.



Aspectos Institucionales IIRSA

Orígenes

- IIRSA se originó en la primera Reunión de Presidentes de América del Sur, realizada durante el segundo semestre de 2000 en Brasilia, Brasil.
 - Plan de Acción 2000/05: formulado por los Ministros de Energía, Transporte y Comunicaciones (Diciembre de 2000).
- BID, CAF y FONPLATA están apoyando la Iniciativa desde el inicio.

Cumbres de Presidentes Suramericanos

Cusco, Dic. 2004



Implementación (2005/2010)

Guayaquil, 2002



Planificación (2003/2004)

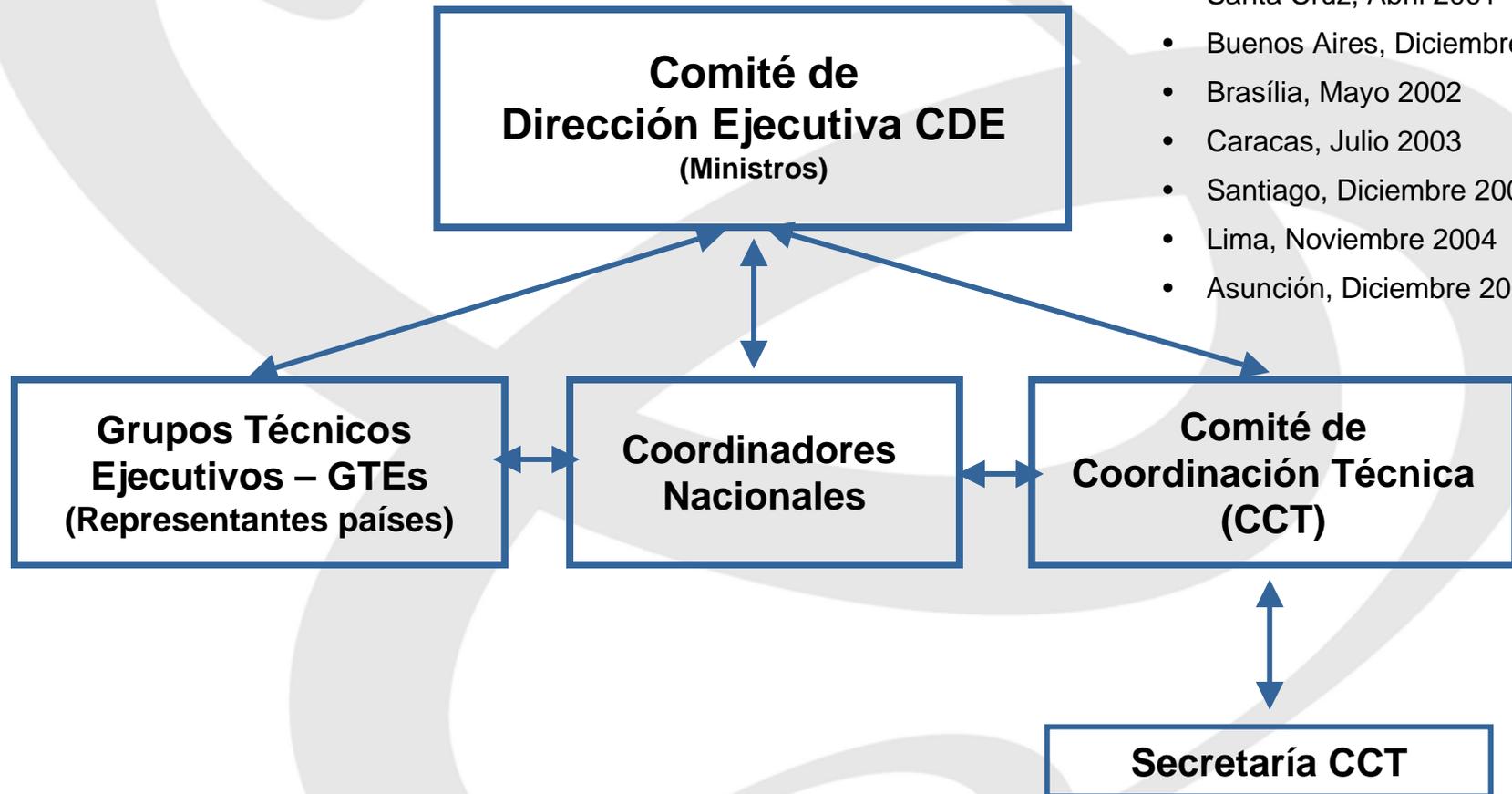
Brasilia, 2000



Fundación (2001/2002)

Institucionalidad de IIRSA

- Montevideo, Diciembre 2000
- Santa Cruz, Abril 2001
- Buenos Aires, Diciembre 2001
- Brasilia, Mayo 2002
- Caracas, Julio 2003
- Santiago, Diciembre 2003
- Lima, Noviembre 2004
- Asunción, Diciembre 2005

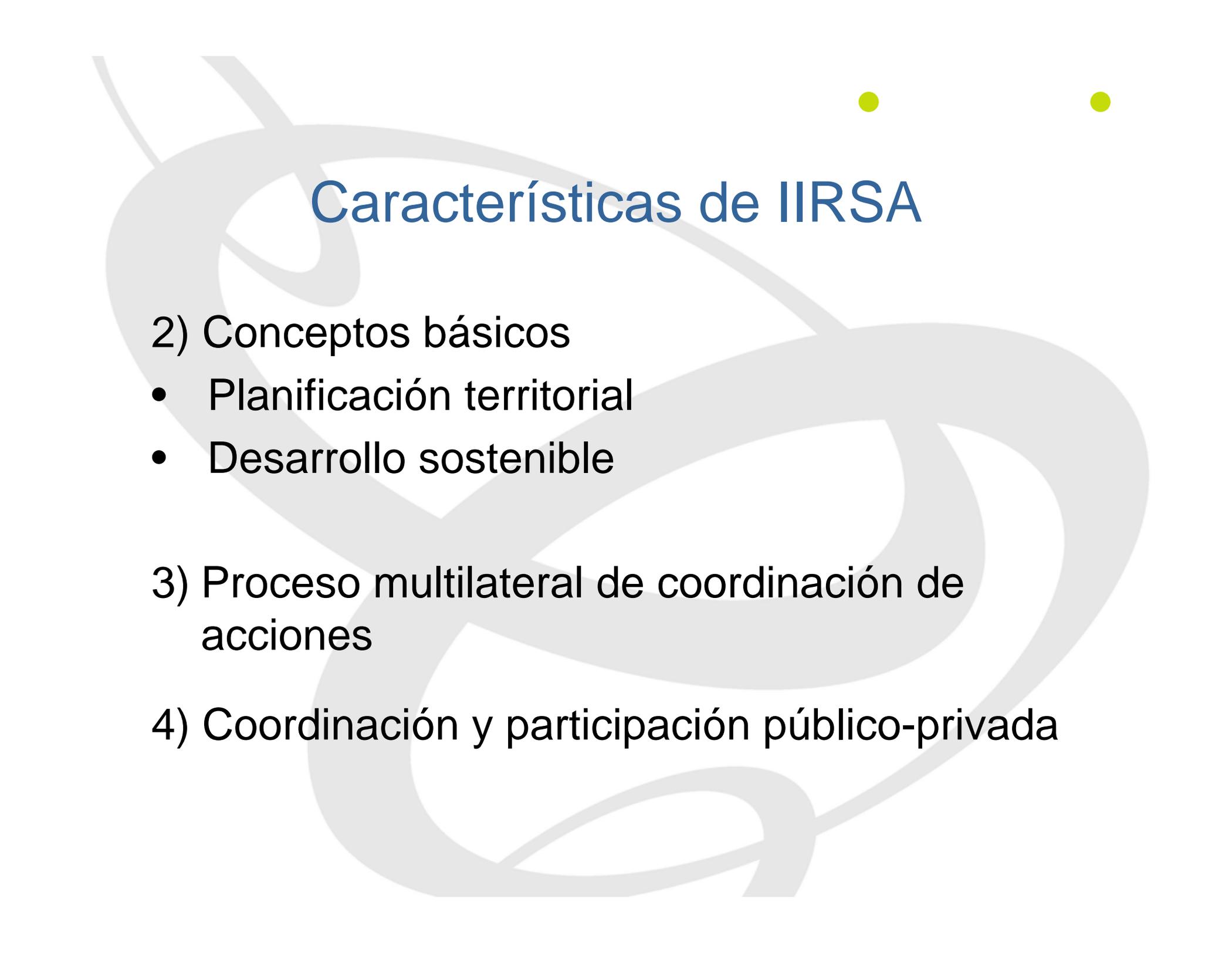




Características de IIRSA

1) Visión Estratégica de la Integración Física Suramericana

- Principios y acciones compartidas por los doce países.
- Integración física como ingrediente del desarrollo sustentable con equidad social.



Características de IIRSA

2) Conceptos básicos

- Planificación territorial
- Desarrollo sostenible

3) Proceso multilateral de coordinación de acciones

4) Coordinación y participación público-privada

Bases Operativas

Los trabajos en IIRSA se desarrollan bajo dos enfoques distintos y complementarios:

- Ejes de Integración y Desarrollo
 - Planificación territorial
 - Proyectos
- Procesos Sectoriales de Integración
 - Instituciones
 - Marco regulatorio



Ejes de Integración y Desarrollo

referencia geoeconómica de planificación territorial y gestión del desarrollo sostenible

Eje Andino

Eje Perú-
Brasil-Bolivia

Eje de la Hidrovía
Paraguay-Paraná

Eje de
Capricornio

Eje Andino
del Sur



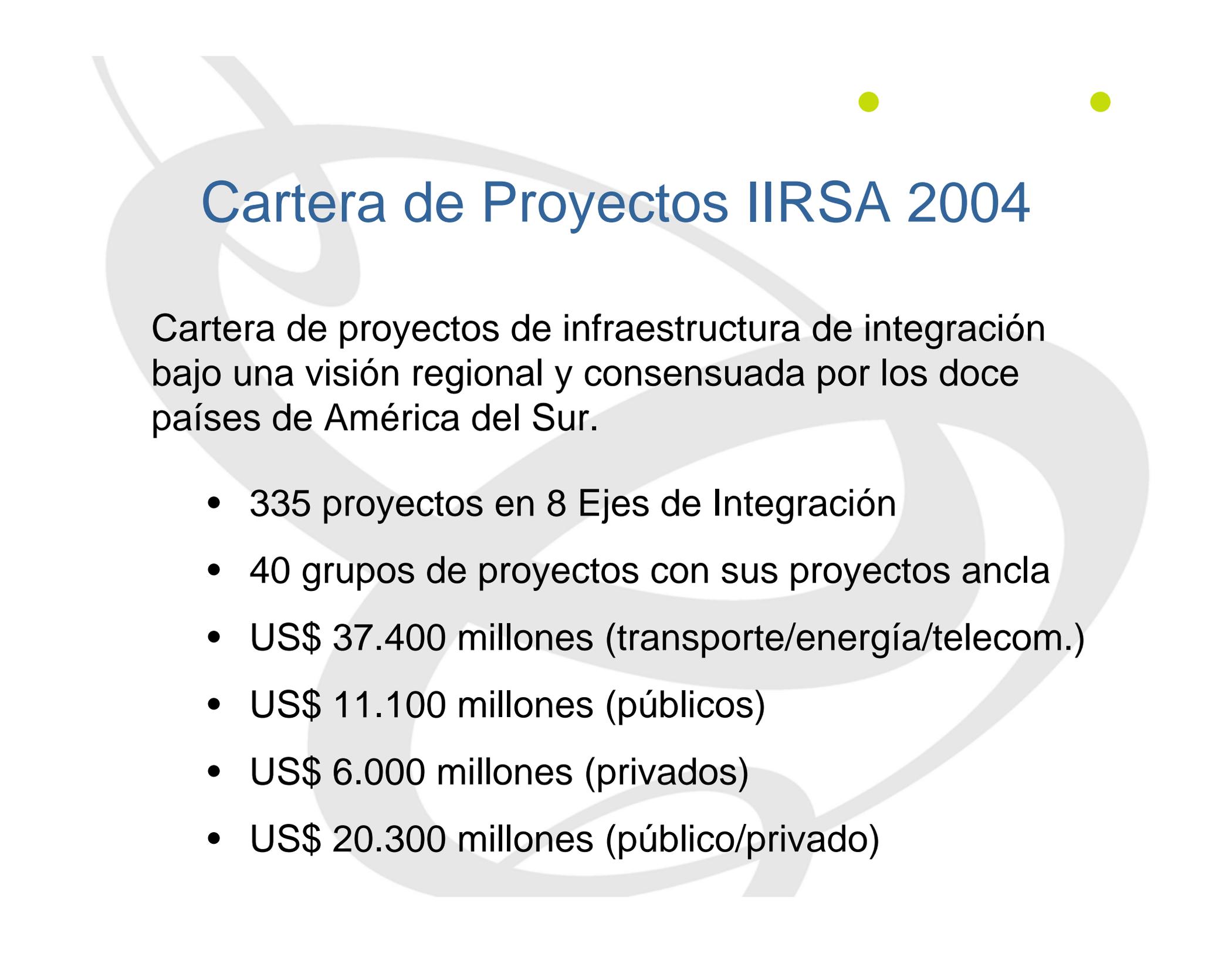
Eje del Escudo
Guayanés

Eje del
Amazonas

Eje Interoceánico
Central

Eje MERCOSUR-
Chile

Eje del Sur



Cartera de Proyectos IIRSA 2004

Cartera de proyectos de infraestructura de integración bajo una visión regional y consensuada por los doce países de América del Sur.

- 335 proyectos en 8 Ejes de Integración
- 40 grupos de proyectos con sus proyectos ancla
- US\$ 37.400 millones (transporte/energía/telecom.)
- US\$ 11.100 millones (públicos)
- US\$ 6.000 millones (privados)
- US\$ 20.300 millones (público/privado)

Procesos Sectoriales de Integración

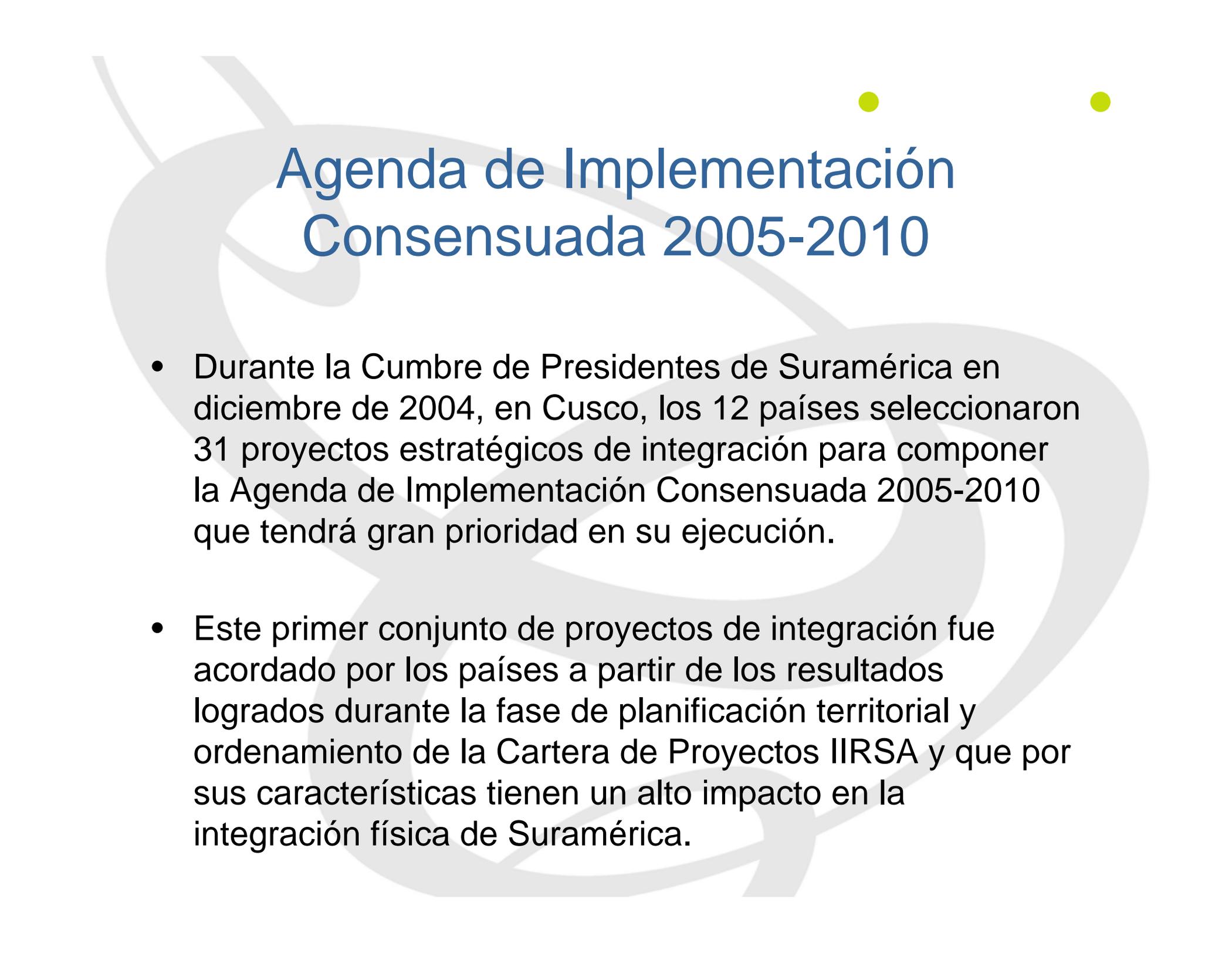
- Integración energética
- Instrumentos de financiamiento
- Facilitación de pasos de frontera
- Tecnologías de la información y las comunicaciones
- Sistemas operativos de transporte aéreo
- Sistemas operativos de transporte marítimo
- Sistemas operativos de transporte multimodal





Procesos Sectoriales de Integración

- **Actividades realizadas:**
 - Estudios de diagnóstico
 - Análisis sobre las deficiencias regulatorias e institucionales
- **Actualmente se está trabajando en:**
 - Propuestas de acción a corto, mediano y largo plazo



Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010

- Durante la Cumbre de Presidentes de Suramérica en diciembre de 2004, en Cusco, los 12 países seleccionaron 31 proyectos estratégicos de integración para componer la Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010 que tendrá gran prioridad en su ejecución.
- Este primer conjunto de proyectos de integración fue acordado por los países a partir de los resultados logrados durante la fase de planificación territorial y ordenamiento de la Cartera de Proyectos IIRSA y que por sus características tienen un alto impacto en la integración física de Suramérica.

Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010



Cuadro Resumen Proyectos de la AIC 2005-2010 en cantidad y millones de dólares

Eje	Número de Proyectos	Costo Total	Proyectos en ejecución	
			Número	Costo
MERCOSUR-Chile	7	2896	4	1632,8
Capricornio	2	65	0	0
Interoceánico Central	7	921,7	3	530,5
Andino	3	117,5	0	0
Amazonas	4	1087,1	2	798,8
Perú-Brasil-Bolivia (1)	2	704	2	704
Escudo Guayanés (2)	4	119,1	1	10
Todos	2	0	0	0
Total	31	5910,4	12	3676,1

Fuente: Agenda de Implementación Consensuada

(1) Una obra terminada: Puente sobre el Río Acre

(2) Una obra paralizada: Puente sobre el Río Takutu



Logros de IIRSA

- IIRSA se consolidó como una instancia fundamental para la construcción de una agenda común de acciones y proyectos para la integración física.
- La aplicación una metodología de planificación territorial indicativa permitió, por primera vez en la historia de Suramérica, conformar una cartera de proyectos de infraestructura de integración bajo una visión regional y consensuada entre los doce países de América del Sur.
- IIRSA está ingresando a una etapa de implementación (2005-2010) construyendo sobre la experiencia acumulada en sus primeros 5 años.



www.iirsa.org