

INICIATIVA IIRSA

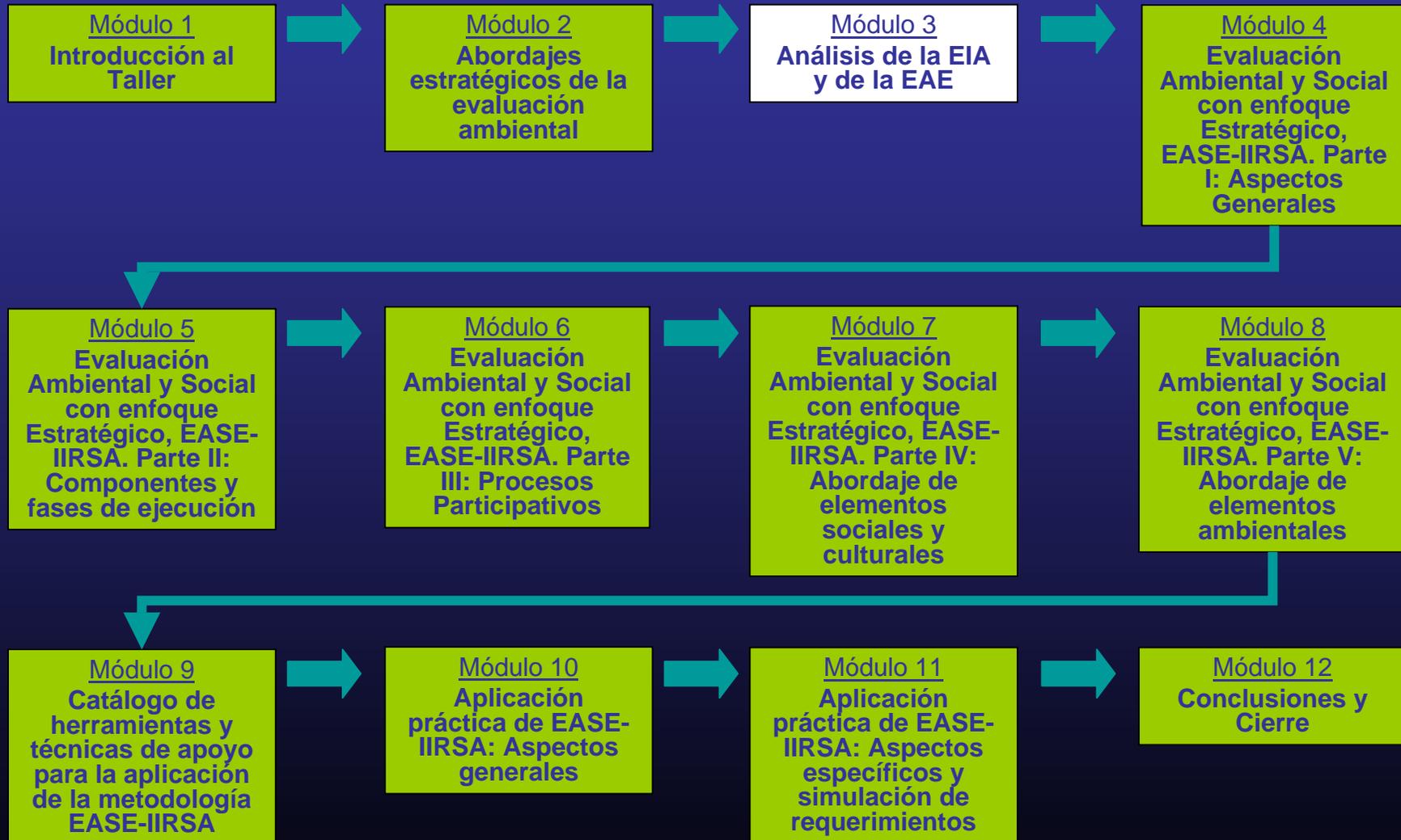
PROGRAMA REGIONAL DE CAPACITACIÓN
METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL
CON ENFOQUE ESTRATÉGICO EASE – IIRSA¹

Módulo 3. Análisis de la EIA y de la EAE

2008

1 La idea y conceptualización original de la Metodología de Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico, EASE – IIRSA, al igual que su diseño, estructuración y desarrollo, han sido iniciativa y responsabilidad de la Corporación Andina de Fomento. Durante su elaboración, la CAF ha contado con la colaboración del BID. El Programa Regional de Capacitación sobre la Metodología EASE – IIRSA ha sido propuesto por el BID, contando con la participación de la CAF para su diseño y ejecución

BID-CAF-FONPLATA
PROGRAMA REGIONAL DE CAPACITACIÓN TALLER SOBRE LA
TALLER SOBRE LA METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL CON
ENFOQUE ESTRATÉGICO, EASE – IIRSA



Objetivo del Módulo

**Revisar las diferencias,
similitudes y
complementos entre
la EIA clásica de proyectos
y la EAE**

Contenidos del Módulo



- ✓ **Contexto y evolución de la evaluación ambiental**
- ✓ **Significado y alcances de la EIA**
- ✓ **Diferencias y similitudes entre ambos abordajes**
- ✓ **Productos y preguntas clave**
- ✓ **Rol de EASE-IIRSA en el contexto de la evaluación ambiental y social de grupos de proyectos**
- ✓ **Inserción de EASE-IIRSA en contextos de EIA y EAE**

Materiales de Apoyo



- ✓ Documento: “Pauta del Módulo 3”
- ✓ Documento: “De la EIA a la EAE y de vuelta: revisando la tiranía de decisiones pequeñas” (Miles Scott-Brown)

Desafíos de Integración y Gestión de Decisiones

-Repaso-



Estrategias Nacionales de Sustentabilidad



EA como Herramienta Estratégica



IIRSA
INSTITUTO INTERAMERICANO DE RECOLECCIÓN DE ESTADÍSTICAS
MONTREAL, CANADÁ

-Repaso-

Políticas

Proyectos



Planes y programas

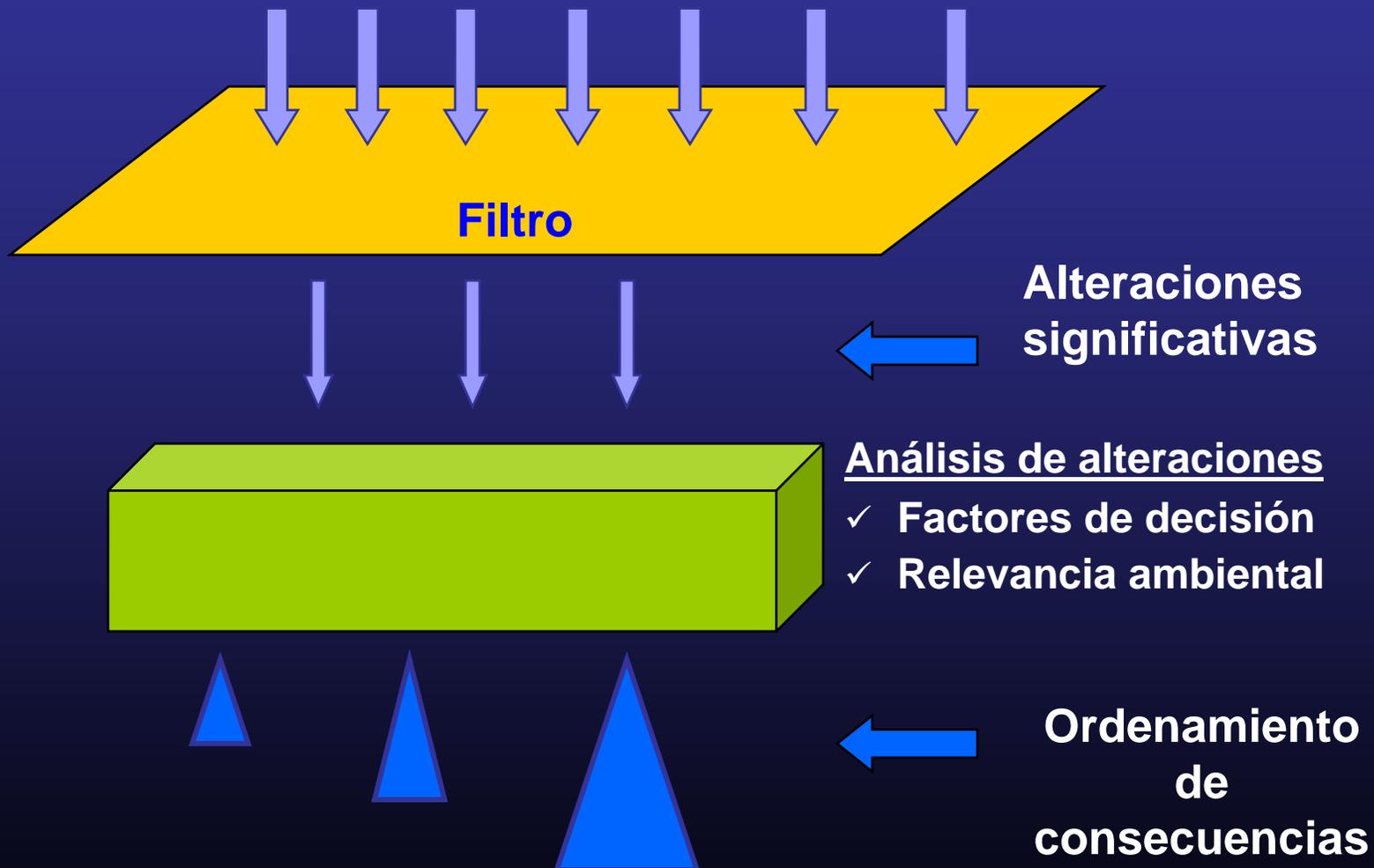
-Estrategias y planes operativos-

Focos de un SEA Anticipativo e Integrado

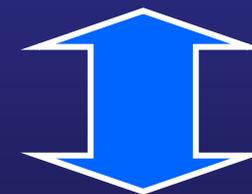
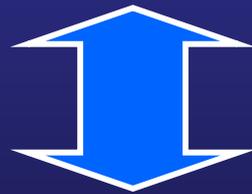
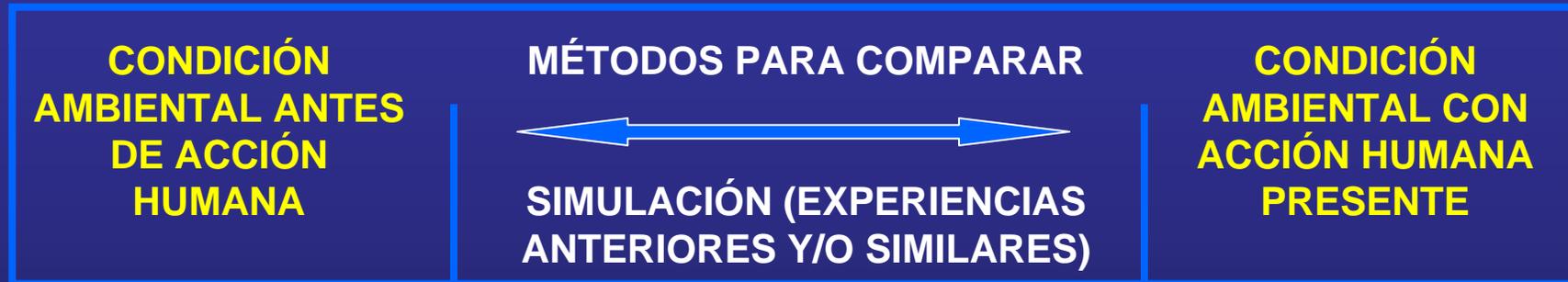


Selección de Alteraciones en EA

Todos los efectos de la decisión propuesta



Análisis de EIA



- Descripción de la acción
- Área de influencia
- Línea de base
- Políticas y legislación
- Ámbito de aplicación
- Participación Ciudadana

- ✓ Plan de Manejo Ambiental
 - Mitigación
 - Compensación
 - Contingencias
 - Seguimiento
- ✓ Plan de Participación Ciudadana

Esquema que Relaciona la EIA con un Proyecto de Inversión



PREPARACIÓN

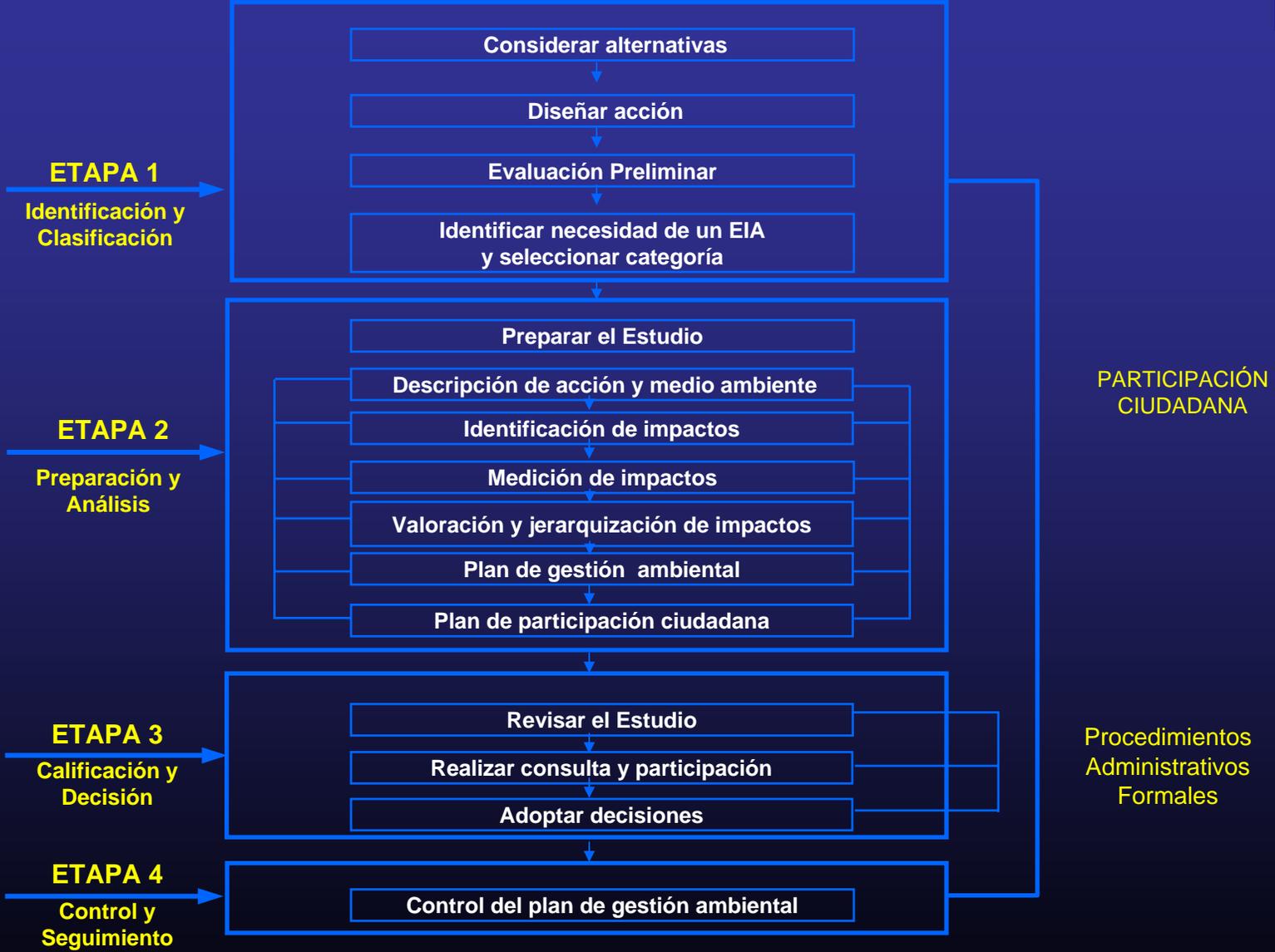
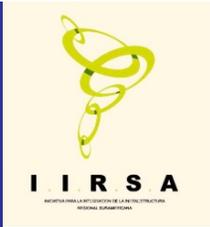
VIABILIDAD:

- social
 - económica
 - ambiental
 - financiera
 - técnica (diseño)
 - institucional
 - legal
- aire
 - agua
 - tierra
 - biota
 - personas

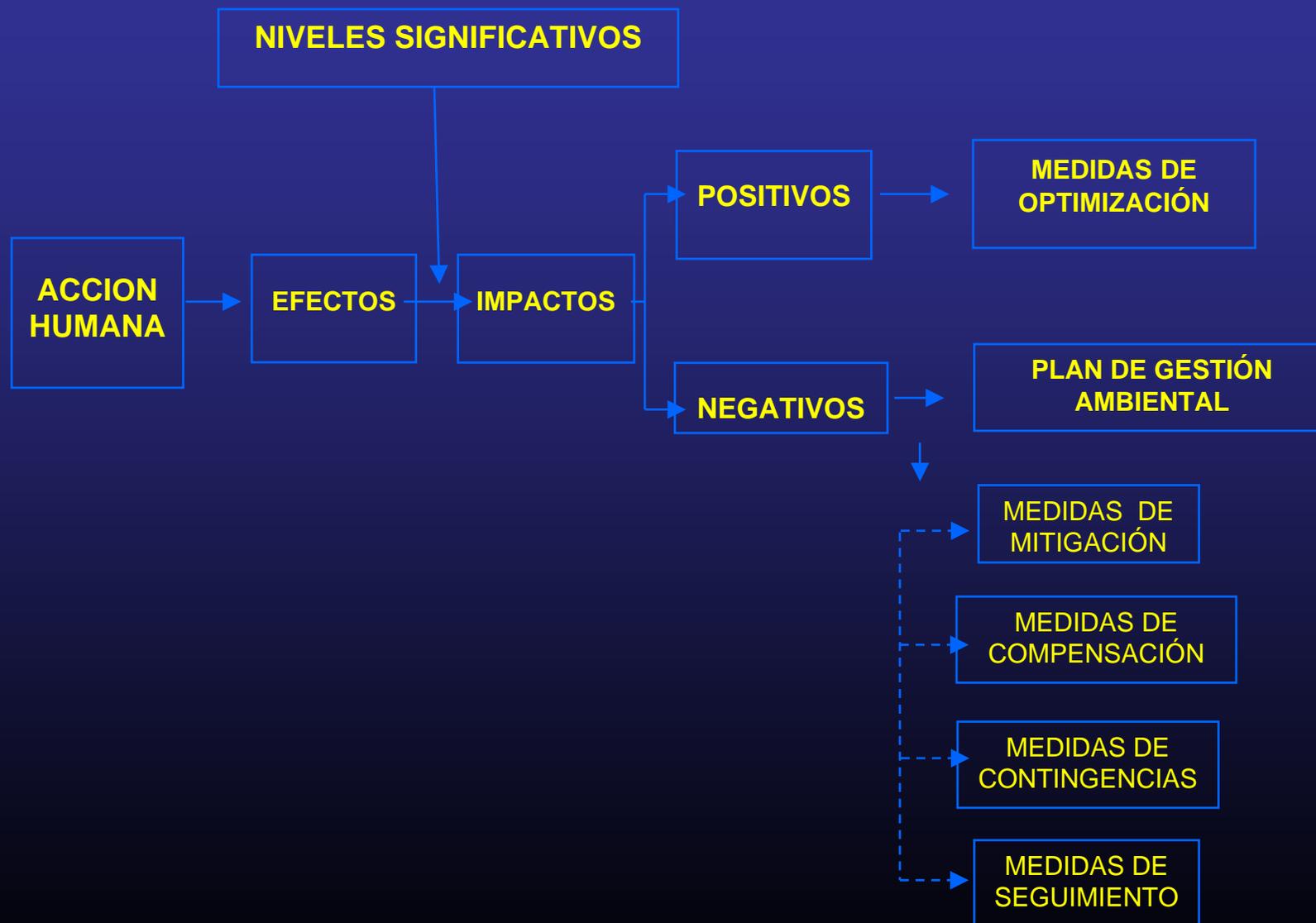
EJECUCIÓN, OPERACIÓN, MANTENIMIENTO Y ABANDONO



Esquema del Proceso de EIA



Estructura Conceptual de la Evaluación de Impacto Ambiental de Proyectos



Requerimientos comunes para la Gestión de Impactos

- **Marco regulatorio con exigencias externas e internas**
- **Plan de manejo con agenda de tareas/medidas**
- **Requerimientos para cumplir con tareas**
- **Sistema de información para gestión de antecedentes**
- **Contingencias y respuestas a riesgos**
- **Seguimiento y retroalimentación**
- **Comunicaciones y relaciones con la comunidad**
- **Plan de Trabajo (responsables, personal requerido, costos y cronograma)**

EAE: Características de la Aplicación de PPP

POLÍTICA



PLAN

PROGRAMA

- ✓ Estrategias generales
- ✓ Acción gubernamental
- ✓ Alto componente ideológico
- ✓ Alta escala espacio-temporal
- ✓ Alta incertidumbre
- ✓ Carácter director, normativo y orientador

- ✓ Carácter ejecutivo y operativo
- ✓ Se plantean medidas, actuaciones e instrumentos más concretos
- ✓ Procedimientos más rígidos
- ✓ Menor escala espacio-temporal

Funciones de la EAE

- ✓ **Integración de los temas ambientales y de sustentabilidad en decisiones de políticas, planes y programas**
- ✓ **Evaluación de las implicancias y consecuencias y oportunidades**
- ✓ **Validación de calidad de políticas, planes y programas**



IIRSA
INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACIÓN PARA LA AGRICULTURA
MEMBROS: ARGENTINA, BRASIL, CHILE, COLOMBIA, COSTA RICA, CUBA, ECUADOR, EL SALVADOR, GUATEMALA, HONDURAS, NICARAGUA, PANAMÁ, PARAGUAY, PERÚ, URUGUAY, VENEZUELA

Implicancias de los Abordajes Estratégicos

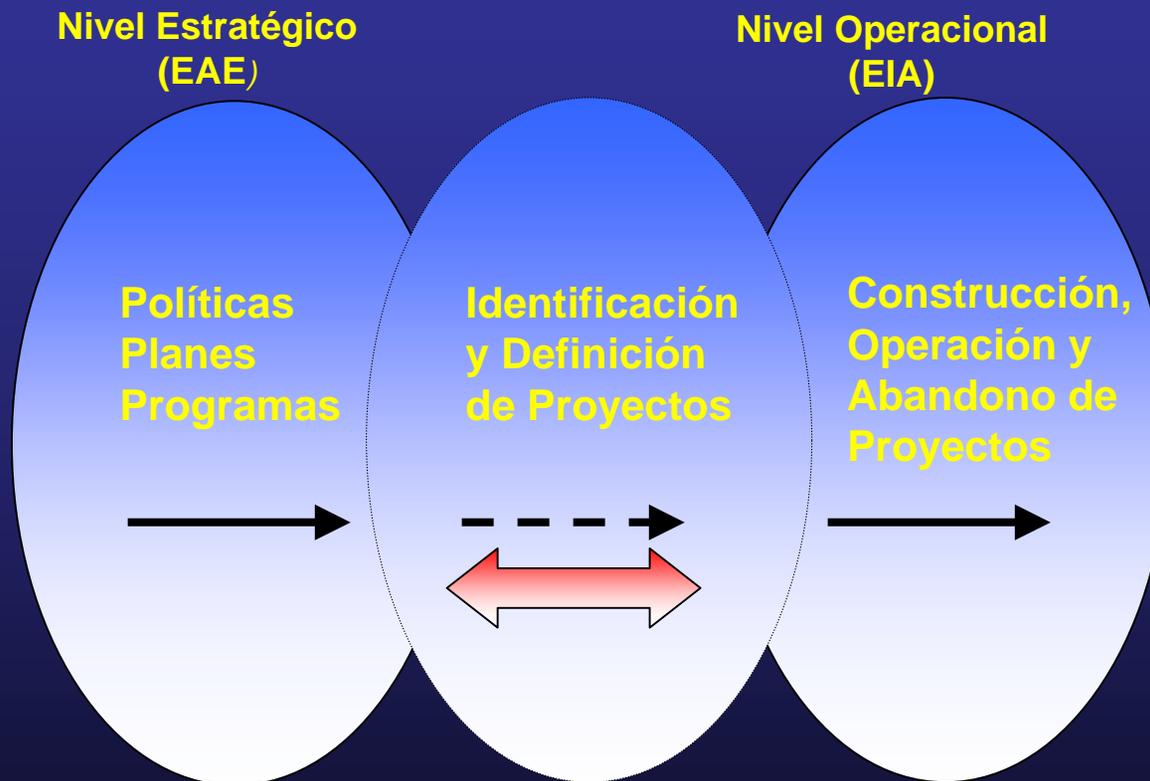
- ✓ **Perspectivas integradas y visión de largo plazo**
- ✓ **Pensamiento estratégico**
- ✓ **Cultura estratégica en la toma de decisión**
- ✓ **Integración de cuestiones ambientales y de sustentabilidad**
- ✓ **Evaluación de implicancias, oportunidades y riesgos**
- ✓ **Función de validación de la calidad de los procesos y resultados estratégicos**

¿Cuál Sería la Contribución de la EAE?

Generar procesos de definición de objetivos o visiones en términos de principios deseados para las decisiones, revisión de los escenarios, proponiendo opciones alternativas para lograrlos y seleccionando la aproximación más deseable y posible

Complementar la evaluación ambiental con las consideraciones ambientales al interior de los procesos de formulación de políticas, planes, programas, e incluso megaproyectos, en un contexto de sostenibilidad del desarrollo y evaluación de escenarios

EAE y EIA



- ✓ Políticas ambientales
- ✓ Exigencias territoriales
- ✓ Establecimiento de umbrales
- ✓ Sobreposiciones de actividades
- ✓ Enfoque operativo

Diferencias EAE - EIA



I I R S A
INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACIÓN PARA LA AGRICULTURA
 ORGANIZACIÓN DE LAS AMÉRICAS

ASPECTO	EAE	EIA
Nivel de decisión	Política, Plan, Programa	Proyecto
Naturaleza de la herramienta	Estratégica, visionaria, conceptual	Inmediata, operacional, específica
Responsabilidad	Tomadores de decisión	Proponentes de proyectos
Productos	Genéricos, escenarios	Detallados, territorios de influencia
Escala de implicancias e impactos	Acumulativos, indirectos, Sinérgicos	Directos, localizados
Alcance de alteraciones significativas	Asuntos sociales, asuntos económicos, asuntos ecológicos, asuntos globales	Asuntos ecológicos o físicos, también algunos asuntos sociales y económicos
Escala de tiempo	Mediano a largo plazo	Corto a mediano plazo
Información	Indicadores (de preferencia)	Trabajo de campo, análisis de muestras
Tipo de datos	Descriptivos, cualitativos	Cuantitativos
Referencias de la evaluación	Sostenibilidad	Restricciones legales, buenas prácticas
Perfil del especialista	Facilitador de negociaciones	Promotor técnico
Participación	Más distante	Más inclusiva

Abordaje de la EIA y la EAE



...EIA...

EAE...

Alcance

Factores críticos

Línea de base

Contexto y factores de cambio

Territorio afectado

Área de influencia

Alternativas

Opciones estratégicas

Impactos

Oportunidades y riesgos

Mitigación

Directrices

Plan de Manejo

Estrategia de abordaje

Resultados de la Evaluación en EA



✓ **EAE** = Abordaje de escenarios y tendencias
Forma: procesos y estrategias

✓ **EIA** = Soluciones frente a impactos concretos
Forma: discretas y definidas

De la EIA a la EAE

A. Elementos clave de la EIA de proyectos

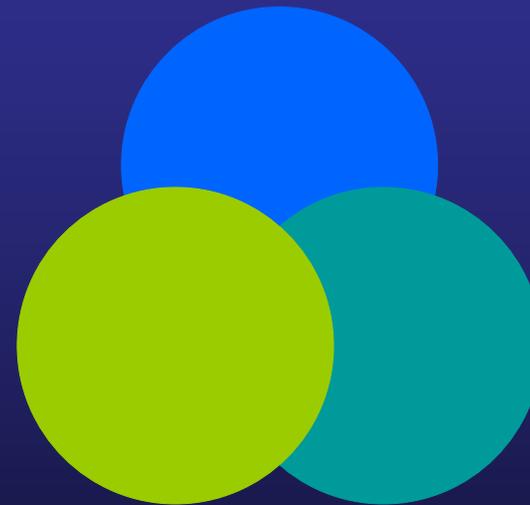
- ✓ Impactos: Diferencias al menos entre el estado o situación ambiental de no y hacer un determinado proyecto
- ✓ Reducción: Medidas de mitigación, de reparación, de compensación
- ✓ Productos: Informe EIA y Planes de Manejo Ambiental

B. Elementos clave de la EAE de PPP

- ✓ Implicancias: Consecuencias, tendencias, escenarios y oportunidades generadas por una decisión estratégica, incluyendo aspectos acumulativos y sinérgicos de medio y largo plazo
- ✓ Integración: Componente ambiental a nivel de Objetivos, Alternativas y de Coherencia con aspectos sociales y económicos
- ✓ Promoción de un desarrollo sustentable: Proceso de decisión da una mirada política a un proceso más flexible de evaluación

Para que Sirven la EIA y la EAE?

- ✓ Integrar aspectos ambientales y de sustentabilidad dentro de opciones estratégicas
- ✓ Ayuda a encontrar caminos para la sustentabilidad



EAE = Buena ESTRATEGIA

EIA = Buen DISEÑO

Evolución y Diferentes Interpretaciones de EAE



Abordaje de EAE de base EIA

Qué impactos tiene, qué problemas generará, y como los minimizará?





IIRSA
INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACIÓN PARA LA AGRICULTURA
MEMBROS: ARGENTINA, BRASIL, CHILE, COLOMBIA, COSTA RICA, CUBA, ECUADOR, EL SALVADOR, GUATEMALA, HONDURAS, NICARAGUA, PANAMÁ, PARAGUAY, PERÚ, URUGUAY, VENEZUELA

Abordaje de EAE de Base Estratégica

¿Cuál es la decisión? ¿Cómo se va a resolver?

¿Cuáles son las opciones alternativas?

¿Cuáles son los riesgos y las oportunidades?



Aportes de la Metodología EASE-IIRSA



- ✓ **Compatibiliza los enfoques estratégicos tipo “política” con los de tipo “EIA”**
- ✓ **Decisión basada en las implicancias acumulativas y territoriales**
- ✓ **Reúne la visión ambiental, social y cultural**
- ✓ **Identifica opciones y alternativas**
- ✓ **Define los riesgos y las oportunidades**
- ✓ **Desarrolla un marco para la estrategia de gestión de las implicancias**
- ✓ **Define políticas y estrategias para enfrentar los impactos y consecuencias de proyectos individuales**

Ejercicio: Discusión en Grupo sobre las Diferencias entre EIA y EAE

Objetivo

Analizar las diferencias entre los enfoques de EIA a nivel de proyectos y EAE en grupos de proyectos, de acuerdo a las preocupaciones de ambos abordajes

Reflexiones sobre lo Significativo!!!



- ✓ **Discusión general entre los asistentes respecto a preguntas centrales**
 - ✓ **Captura de las opiniones en rotafolios**
- ✓ **Reflexiones finales conjuntas sobre similitudes y diferencias de los enfoques**

Consideración:

Asumir que se están respondiendo las preguntas iniciales de acercamiento a los enfoques, en el contexto de lo analizado en los módulos



IIRSA
INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACIÓN PARA LA AGRICULTURA
MEMBRO DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA

Preguntas para el Ejercicio

Enfoque de EIA Tradicional

- ✓ Cuáles serían los temas para analizar un proyecto?
- ✓ Cuáles serían los temas clave para abordar las consecuencias de un proyecto?

Preguntas para el Ejercicio



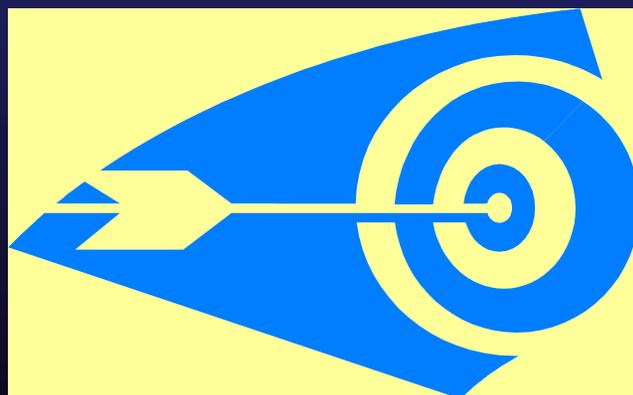
Enfoque Estratégico EASE-IIRSA

- ✓ Cuáles serían los temas clave para analizar un grupo de proyectos?
- ✓ Cuáles serían los temas clave para abordar las consecuencias de un grupo de proyectos?

**BID-CAF-FONPLATA
PROGRAMA REGIONAL DE CAPACITACIÓN**

**METODOLOGÍA DE EVALUACION AMBIENTAL Y SOCIAL CON ENFOQUE
ESTRATÉGICO, EASE - IIRSA**

**Módulo 3.
Análisis de la EIA y de la EAE**



Gracias.....