



# Facilitación, Desarrollo e Integración Fronteriza

Expositor: Hernando Arciniegas

Material del Taller de Capacitación  
“Integración y Desarrollo de la Infraestructura Regional Sudamericana”

Buenos Aires, Argentina - 7 al 11 de Septiembre de 2009

En caso de ser citado por favor mencionar la fuente



## Taller “Integración y Desarrollo de la Infraestructura Regional Sudamericana” IIRSA.

---

### Contenido

1. Facilitación, Desarrollo e Integración Fronteriza
2. La CAF y las regiones Fronterizas: PADIF y COPIF
3. IIRSA: Paso piloto del Sistema fronterizo Cúcuta-San Antonio/Ureña: Diagnóstico y principales propuestas
4. Consideraciones finales

Buenos Aires, 7-11 septiembre 2009

Hernando Arciniegas Serna

[harciniegas@caf.com](mailto:harciniegas@caf.com)

---

---

# Facilitación Fronteriza

**Uno de los ejes vertebrales de la integración física es la simplificación, armonización y homologación de los procedimientos, para promover la facilitación y mejoramiento de los movimientos de personas, bienes, servicios y medios de transporte en los pasos de frontera.**

**Así mismo, es fundamental contribuir en el mejoramiento de la infraestructura requerida en los pasos, sus accesos y el entorno generalmente asociado a poblaciones localizadas en los ejes viales fronterizos**

---

---

# Desarrollo Fronterizo

**El Desarrollo Fronterizo, es un proceso de incorporación de las fronteras al patrimonio activo de cada país, dentro de los planes y estrategias de desarrollo nacional.**

**Las políticas nacionales de desarrollo fronterizo deben promover proyectos de infraestructura económica y física, mejorar la dotación de servicios públicos, promover actividades productivas y fortalecer la capacidad de gestión local y regional en dichas zonas**

---

# Integración Fronteriza

**La integración fronteriza,** es un proceso convenido por dos o mas Estados en sus territorios fronterizos colindantes, que debería tener por objeto propiciar su desarrollo sobre la base de:

- **Una planeación coordinada**
- **El aprovechamiento conjunto y complementario de los recursos locales**
- **El mejoramiento de su articulación e inserción regional**
- **La promoción de los niveles de desarrollo social y la mayor calidad de vida de sus habitantes.**



# La CAF y las regiones fronterizas

---

- 1. PROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO E INTEGRACIÓN FRONTERIZA, PADIF, es una iniciativa diseñada por la CAF con la finalidad de fortalecer su misión y presencia estratégica en la integración regional.**
  - 2. FONDO DE COOPERACIÓN E INTEGRACIÓN FRONTERIZA, COPIF, para fortalecer el rol activo en el financiamiento de proyectos en los espacios fronterizos de sus países accionistas.**
-

# Visión Estratégica del PADIF

- **Fortalecer entre los países la adecuada coordinación y articulación de programas y proyectos subregionales, binacionales y nacionales proyectados y en ejecución.**
- **Promover las oportunidades de complementación fronteriza, afianzando la integración y el desarrollo humano sostenible.**
- **Configurar espacios de integración geoeconómica y de desarrollo sostenible a partir de los Ejes de Integración y Desarrollo (EID) que promueve IIRSA.**
- **Promover y apoyar la preparación de Planes Binacionales de Desarrollo e Integración Fronteriza y de las Zonas de Integración Fronteriza - ZIF.**

**Apoyo a programas y proyectos prioritarios de integración física que permita:**

- Articular los territorios fronterizos entre dos o más países
  - Mejorar la logística y operatividad en los pasos de frontera
  - Impulsar el establecimiento de mayores y mejores conexiones con las redes sudamericanas identificadas en transporte, energía y telecomunicaciones
-

**Apoyo a programas para mejorar y diversificar las condiciones económicas y productivas de los territorios fronterizos promoviendo su competitividad e inserción eficiente y equitativa mediante:**

- La identificación y apoyo a proyectos productivos de desarrollo rural, industrial, comercial y otras actividades potenciales de las regiones fronterizas
  - El apoyo a los encadenamientos productivos transfronterizos y el desarrollo integral de las Pymes.
-



# Ejes Estratégicos del PADIF

DESARROLLO SOCIAL Y AMBIENTAL SOSTENIBLE

---

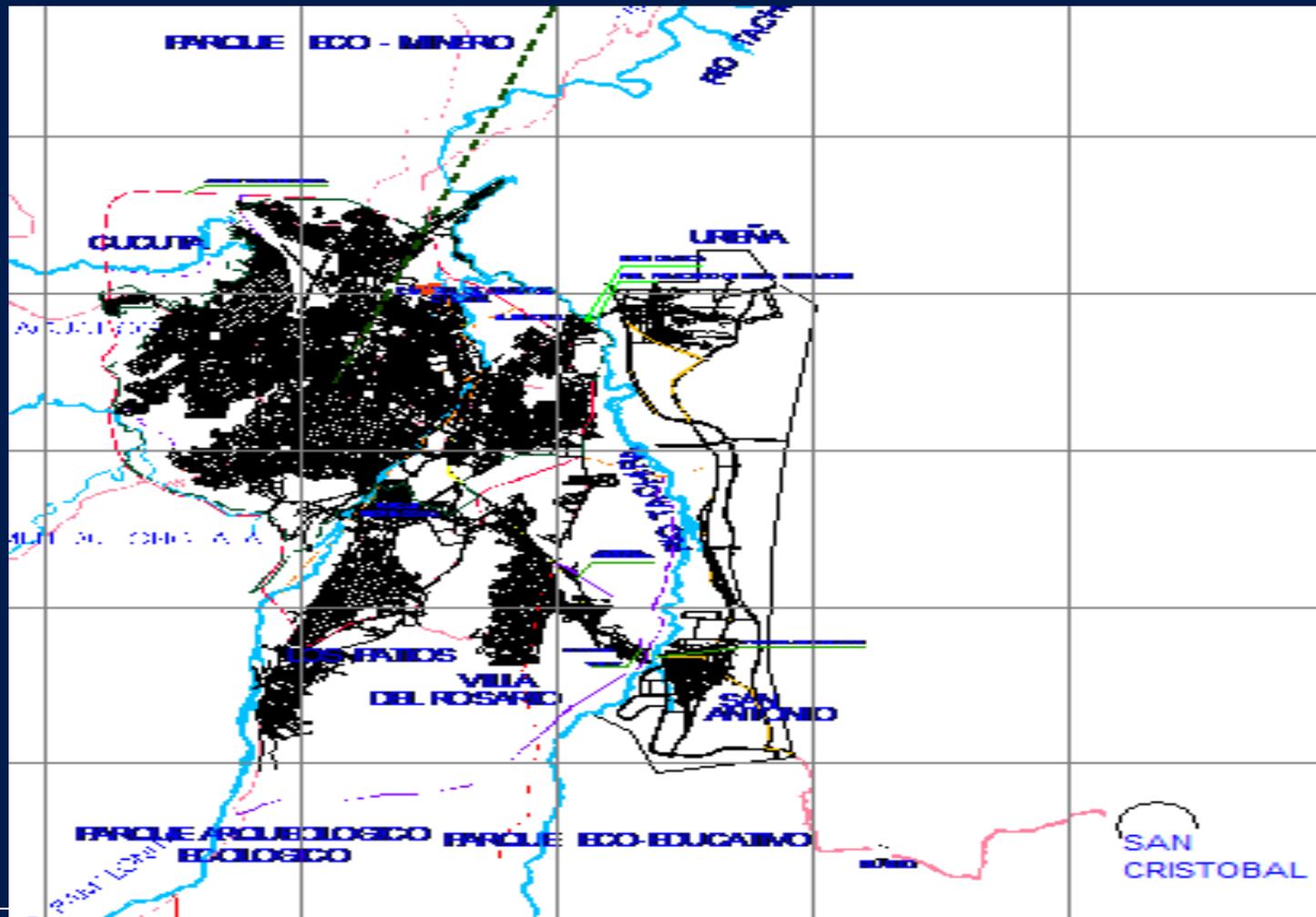
**Apoyo a programas para facilitar y mejorar el acceso de la población a servicios que promuevan una mejor calidad de vida y un desarrollo humano y equitativo:**

- Agua potable y saneamiento básico
  - Desarrollo rural, salud, educación y cultura
  - Conservación y mejor uso de los recursos naturales compartidos, para distribuir los beneficios con eficiencia y sostenibilidad.
-

- Financiar programas que promuevan el desarrollo humano sostenible y la integración en las zonas de frontera de dos o mas países, a través de proyectos en materia de integración física, inversión en el desarrollo económico productivo y desarrollo social y ambiental sostenible, en el ámbito del PADIF.
- Asesorar y financiar proyectos de fortalecimiento institucional, la promoción social, el intercambio y la difusión de mejores prácticas de cooperación, diálogo, construcción de confianza mutua e integración fronteriza.
- Brindar asistencia y financiar la preparación de proyectos de inversión en las zonas fronterizas de dos o mas países.
- Asesoría para la Estructuración del Financiamiento

# SISTEMA CUCUTA – SAN ANTONIO UREÑA

## Plano general Cúcuta – San Antonio – Ureña



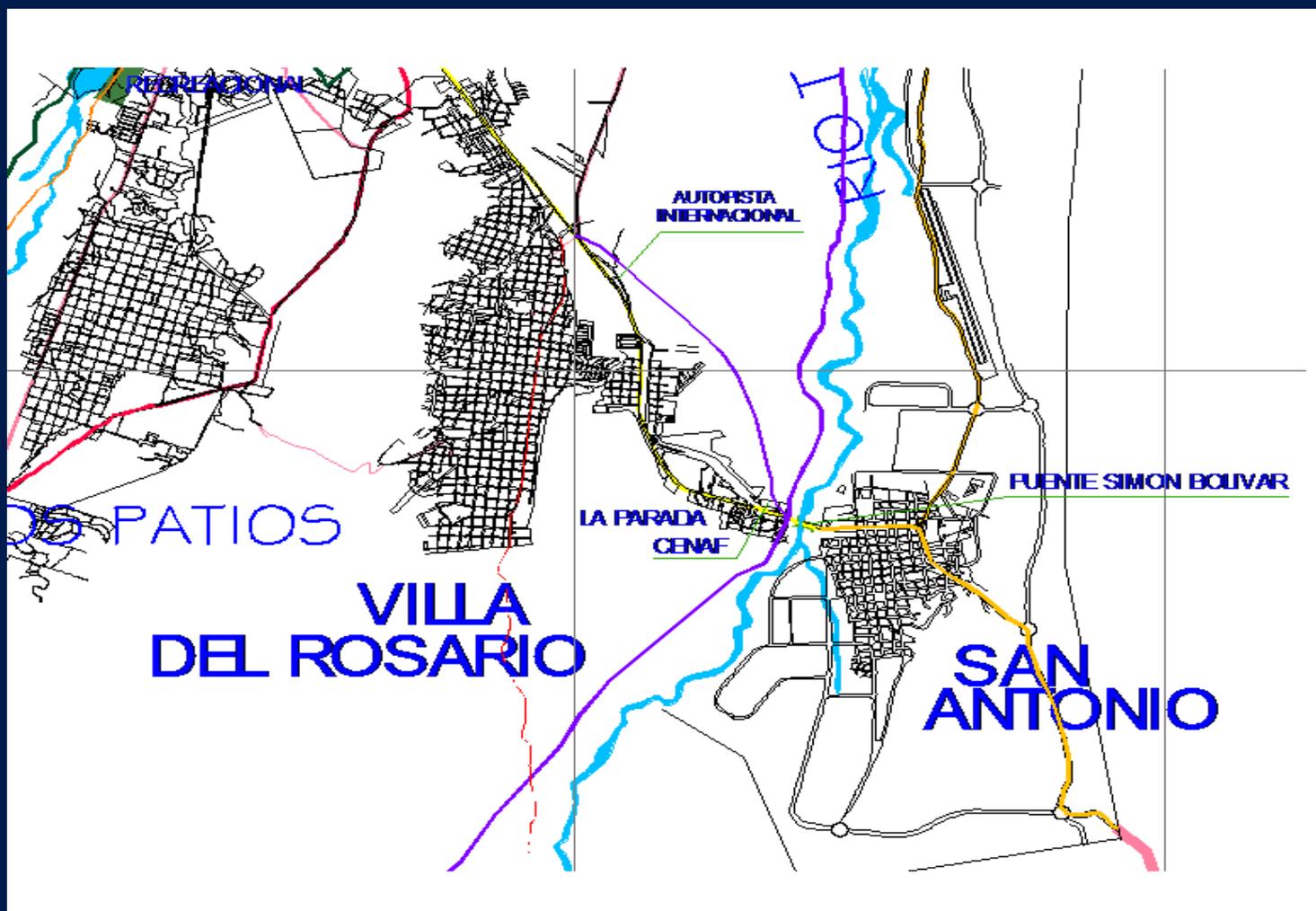
## Estado de situación y diagnóstico

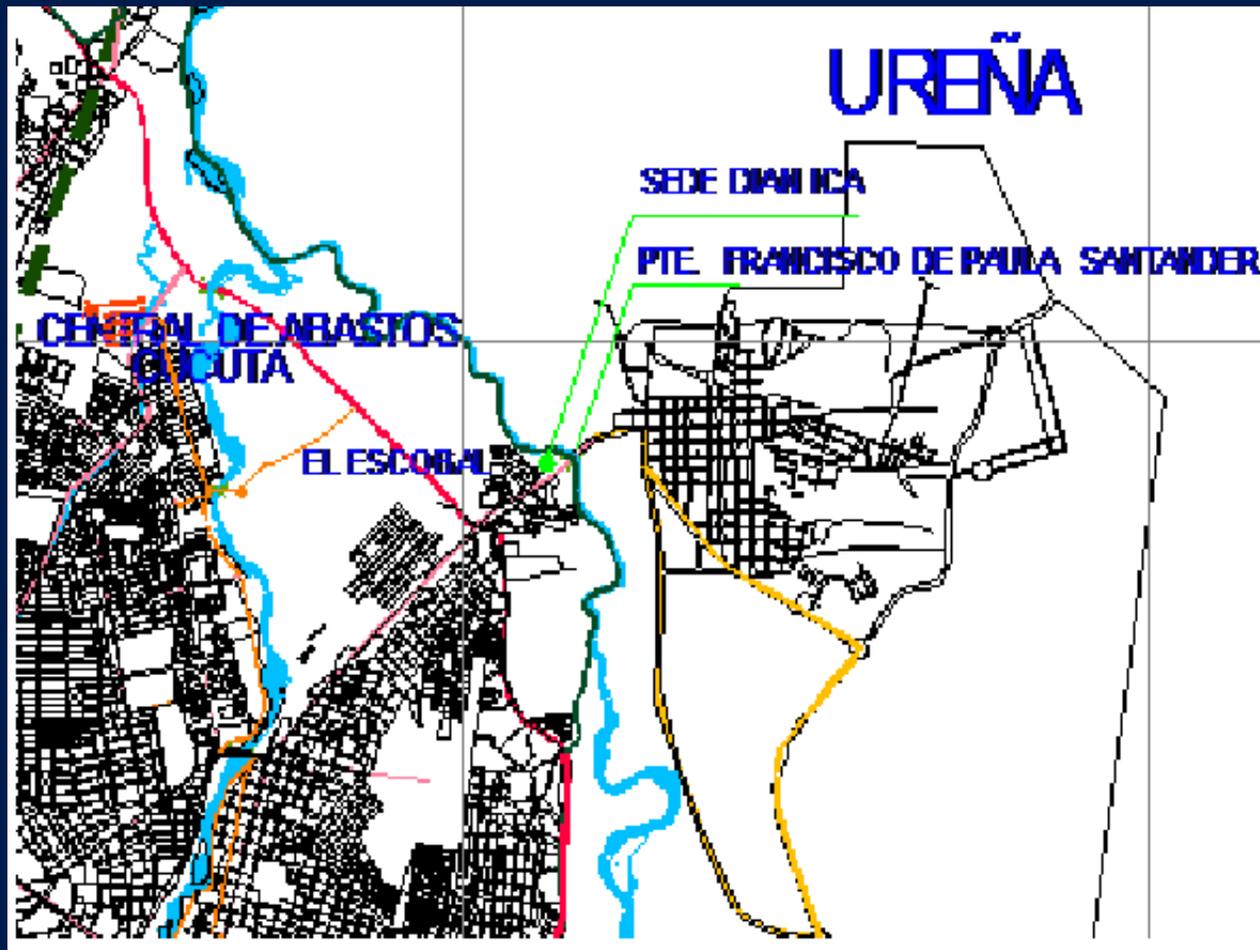
- En el sistema CU-SA-UR no se verifica integración binacional de los controles, bajo cualquiera de sus formas
- En Villa del Rosario, funciona un CENAF limitado
- Se incumple la normativa andina en materia de transporte Internacional, se ejerce un trasbordo obligatorio en Venezuela de tipo normativo y preventivo

## Estado de situación y diagnóstico

- Existe una gran integración en las actividades económico – sociales entre los habitantes de Cúcuta – Villa del Rosario – San Antonio – Ureña.
- Una buena parte de los ciudadanos colombianos de Cúcuta y su parque automotor, cuenta también con documentación expedida por el Gobierno de Venezuela.
- No existe control alguno del tráfico vecinal fronterizo.
- Los pasajeros sólo deben realizar migraciones cuando su destino excede los límites de Cúcuta o San Antonio

## Ubicación del Puente Simón Bolívar



**Puente Francisco de Paula Santander**

## **Propuesta general de mejorar la eficiencia del sistema**

- Integración entre los organismos nacionales
  - Conexión informática adecuada entre los organismos de control presentes en el paso y sus matrices
  - Implementación de la adecuada coordinación de los Centros con los usuarios institucionales privados
-

## **Propuesta general de mejorar la eficiencia del sistema**

- Integración de los funcionarios
  - Capacitación continua a funcionarios y usuarios privados en nuevos procesos
  - Divulgación a usuarios, requisitos y restricciones en trámites
  - Encuesta / Toma de tiempos para dimensionar infraestructuras y línea de base de impactos de Mejoras de Procesos.
-

## **Propuesta de organización física e infraestructura para el sistema fronterizo internacional.**

- Centro binacional Yuxtapuesto en VILLA DEL ROSARIO – SAN ANTONIO para carga y pasajeros
  - Criterio país de entrada, país sede de los controles (unidireccional)
  - Redefinición de las instalaciones del SENIAT en Venezuela y el CENAF de Villa del Rosario en Colombia.
  - Ubicación de control migratorio venezolano en el Centro Binacional
- Centro Bidereccional Único en UREÑA para carga
  - Redefinición de las Instalaciones actuales del SENIAT en Ureña

## **Propuesta de organización física e infraestructura para el : mediano y largo plazo**

Los planes que se adopten para la Zona de Integración Fronteriza deberían contemplar entre otros:

- Construcción del anillo vial San Antonio – Ureña
  - Construcción de un nuevo puente en TIENDITAS
  - Posibilidad de participación privada en la provisión de infraestructura a la que se remunera con peaje
  - Centro Binacional Bidereccional único para cargas y pasajeros en TIENDITAS
-

## **Propuesta de organización física e infraestructura a mediano plazo**

**La consolidación de la Zona de Integración Fronteriza (27 municipios) requiere el mejoramiento del Tránsito Vecinal Fronterizo**

**Los puentes Simón Bolívar y Francisco de Paula Santander deberían ser de uso exclusivo para dicho Tránsito Vecinal Fronterizo, dado el incremento del tráfico de vehículos, personas y bienes.**

---

## Tareas complementarias

- Elaboración del acuerdo binacional que viabilice la alternativa seleccionada por los países
  - Diseño de alternativas normativas y operativas para levantar la restricción de los trasbordos obligatorios en la frontera.
  - Estudio de factibilidad para la construcción del anillo vial San Antonio – Ureña en el contexto de la planificación de la red vial principal de Venezuela y de los planes de infraestructura vial de la ZIF recientemente constituida.
-

La CAF está apoyando la integración y el desarrollo fronterizo con planificación, cooperación y promoviendo actuaciones compartidas entre los Estados para atender problemas comunes que contribuyan a:

- Mejorar las condiciones de vida de los habitantes de dichas regiones fronterizas con proyectos de impacto socio-económico y con planificación binacional.
  - Facilitar los movimientos de personas, bienes y transporte en los pasos de frontera.
  - Apoyar la mejora de la infraestructura vial de las ZIF y los pasos fronterizos.
-